



聚焦浙江两会

代表委员热议科技成果转化“最后一公里”

厚植创新土壤 畅通转化路径

本报讯 科技成果转化已成为推动经济社会高质量发展 的关键引擎。然而，从实验室的科技成果到市场的实际应用之间，往往存在着“最后一公里”的难题。概念验证中心、中试基地、新型研发机构……浙江省两会上，代表、委员不约而同将目光投向了科技成果转化的“最后一公里”。

浙江省政协委员，省政协经济委副主任，省发展规划研究院院长、党组书记吴红梅长期关注科技成果转化领域，她发现尽管我国在科技创新方面取得了显著成就，但科技成果向现实生产力转化的效率仍有待提高。今年省两会，她带来的一份提案中提到，“概念验证、中试平台和应用场景建设是科技成果转化的三大关键环节，只有打通这三个环节，才能真正实现科技创新与产业创新的深度融合。”

在概念验证环节，吴红梅表示，目前对概念验证中心的支持力度还需加大。她建议在省级层面出台相关政策，明确支持方向和运作模式，并设立专项资金，探索市场化运作机制。

中试平台方面，吴红梅认为，目前中试平台的建设和运行机制尚不完善，存在投入大、周期长、风险高等问题。她建议，应加强省级层面的统筹规划，支持龙头企业、科创平台等共建中试平台，探索多元化建设模式。

对于应用场景建设，吴红梅表示：“应结合产业发展、城市治理等实际需求，积极搭建应用场景，为前沿技术提供验证环境。同时，要推动企业与科研机构的深度合作，实现科技成果的产业化应用。”

浙江省人大代表、杭州城西科创大走廊管委会主任孔春浩表示，创新是时代发展的永恒主题，成果转化是必须攻克的难题。杭州城西科创大走廊近年来加大力度建设科技成果转化首选地，围绕打造环大学环重大科创平台创新生态圈，与浙江大学、西湖大学共建“实体化”成果转化基地，构建“科学家+企业家+投资家”协同转化机制，取得不俗

成绩，眼下在国际上出圈走红的“杭州六小龙”就是明证，“对于我来说，最开心的是有更多富有创业梦想的年轻人，关注到杭州以及城西科创大走廊，这里有肥沃的创业创新土壤、最硬核的政策，当然还有包容的环境。我想，只要持续完善创新生态，厚植创新优势，未来会有更多‘小龙’愿意到杭州、到大走廊孵化。”

浙江省政协委员、浙江智慧网络医院管理有限公司副总经理李叶认为，中试基地作为连接科技创新和成果转化的关键环节，在推动科技成果向现实生产力转化中发挥着不可替代的作用。然而，在用地指标、产业准入、安评环评等方面，相关制度细则的不完善成为制约中试基地建设和发展的瓶颈。这些问题不仅影响了中试基地的正常运营，也阻碍了科技成果的有效转化。

他举例道，比如，中试项目在安全和环保方面的评估要求非常严格，但中试的本身就是为了试验和探索，想要得到全面、准确的安全和环保方面的数据。这就产生了一个矛盾，因为按照严格的安评环评要求，中试项目可能会因为还没有完整的数据而难以通过评估，但中试的目的就是要通过这些试验来得到这些数据。

对此，李叶呼吁完善安评环评制度，根据中试项目的特点和需求，制定更为灵活、适应性强的安评环评标准，确保项目在符合安全环保要求的前提下顺利进行。

此外，他建议政府应增加用地指标供给，通过规划调整、土地置换等方式，为中试基地提供更多的用地支持。同时，应明确产业准入标准，制定统一的中试基地产业准入要求，简化审批流程，提高审批效率。

“前几天，我们研究所启动建设的海洋关键材料高能级科创平台，取得了重大突破。”这让浙江省人大代表、中国科学院宁波材料技术与工程研究所研究员汪爱英颇为兴奋。在她看来，这不仅意味着

宁波在海洋新材料领域高能级平台建设、高层次人才集聚、高水平成果产出方面的引领示范作用进一步加强，更将为推动浙江科技强省、海洋强省建设提供重要策源支撑。汪爱英希望进一步拓宽科研院所与高等院校之间的科教产融合通道，最终实现优化健全以重大科创平台为策源支撑的科教融合、产教融合育人模式，为浙江因地制宜发展海洋科技领域的新质生产力提供更坚实的创新支撑。

浙江省人大代表、温州职业技术学院数字经济学院院长易森清则希望通过打造没有围墙的育人空间，进一步畅通教育、科技、人才的良性循环。“我们学校陆续在温州多个县市区开办分院，例如聚焦新能源汽车及汽配产业开办瑞安学院，聚焦泵阀产业开办永嘉学院等。把学校办到产业集聚区，就近引入企业研发中心、生产性实训基地，引进优秀产业导师，组建‘双师多能’的职业教育师资队伍；把课堂搬进企业车间，在真实生产场景中实践教学，用人黏性大增，毕业生留在当地工作的比例达到50%以上。”

民革浙江省委会则在集体提案《畅通新型研发机构科技成果转化路径 助推经济高质量发展》中针对新型研发机构建设当前存在的瓶颈问题提出了对策建议：进一步加强全省新型研发机构建设的统筹布局，对同一区域、同一产业领域的机构进行优化和总量控制，避免重复建设。同时，完善新型研发机构的管理模式和办法，鼓励机构采用企业运营管理方式，提高管理效率。

“应通过‘领军企业创新联合体+中小企业先用后转’打通市场端转化需求。”民革浙江省委会建议，强化并激发企业创新主体地位，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，联合上下游企业和高校院所开展攻关。同时，因地制宜探索科技成果“先用后转”模式，鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。

本报记者 陈路漫

代表委员提出真知灼见

低空经济赛道，浙江怎么飞

本报讯 低空经济作为国家战略性新兴产业，其前景不可限量。浙江省两会上，不少代表委员就如何发展浙江的低空经济，提出了各自的真知灼见。

“浙江拥有得天独厚的地理优势和产业基础，完全有能力在低空经济领域走在前列。”浙江省政协委员，浙江省邮政管理局党组书记、局长魏遵红说，凭借着点对点、地域限制小、经济成本低、运行效率高等优点，低空飞行器的应用场景正在不断拓展。从交通、公安、应急、医疗到农业、水利等公共服务领域，低空经济的触角已经深入社会的方方面面。特别是在物流领域，顺丰等企业的无人机运输线路，大大提升了快递运输效率，成为低空经济应用的一个亮点。

然而在浙江，低空经济的发展并非一帆风顺。魏遵红认为，航权问题、成本问题以及政策保障力度不足，是当前制约浙江低空经济发展的三大瓶颈。“企业开展低空场景的常态化运行，必须履行复杂的报批手续，经常遇到禁止飞行的情况。”魏遵红说，“这不仅影响了企业的运营效率，也制约了低空经济的进一步发展。”

针对这一问题，魏遵红建议，要协调优化空域管理，加快解决航权问题。他建议政府加强与相关部门的沟通协调，为低空应用场景提供最大限度、最大力度的保障，确保低空飞行器能够常态化运行。

“此外，我们还要积极拓展应用场景，以规模化实现持续发展。”魏遵红说，“我们要鼓励企业针对浙江城市、山区、海岛等不同场景，探索新增无人机应用场景，开发各类低空经济+产品，形成规模优势，助力商业应用的可持续发展。”

浙江省人大代表、浙江天册律师事务所合伙人

郭芳表示，低空经济的爆发式发展，给空管带来了新的挑战，航线申请及空域使用较为烦琐，影响空中物流通勤效率，也给监视、调度、管理航空器带来不小的压力。

郭芳建议，要明确民用低空飞行器管理标准，通过打造线上智慧系统，优化航线飞行计划申报审批流程。同时，围绕建设省际(岛际)短途运输、航空应急、消防救援、空地一体化医疗救援、无人机物流运输、低空文化旅游、航空运动、农业植保防务等通用航空应用场景，编制发布低空经济场景清单目录，引导和规范低空经济发展。

“低空经济产业链是赋能浙江经济高质量发展的‘动力源’。”浙江省政协委员、浙江万丰科技开发股份有限公司董事长吴锦华说，“然而，当前浙江在低空经济产业链发展上仍面临诸多挑战。”他认为，空域资源紧张、基础设施建设迟缓、专业人才储备不足等问题，制约了浙江低空经济的进一步发展。

结合万丰的实践经验，吴锦华提出了创新布局通用航空产业链的建议。在基础设施建设方面，吴锦华主张加强空域资源整合，推进低空新基建。他建议按照“一核多点、均衡布局”的原则，规划新建一批通用机场，完善全省通航网络。同时，通盘规划布设低空通信、监视、导航等设施，构建全省一体化低空数字底座。

此外，吴锦华还强调了产业培育与升级的重要性。他建议绘制低空产业链图谱，招引链上头部企业，形成完善产业链。同时，结合全省区域特色，深化“通航+旅游”“通航+应急救援”等应用场景的布局，吸引国内外知名通航企业落户浙江。

“只有通过创新布局 and 全产业链发展，浙江才

能在低空经济领域抢占先机，培育出新的经济增长点。”吴锦华说。

在浙江省政协委员、宁波交通投资集团有限公司董事长周杰看来，浙江低空经济起步较早，已经形成了较为完整的产业链布局。但是，与国内外先进地区相比，浙江在低空经济领域还存在一定差距。同时，国有企业如何在低空经济产业的发展中发挥自身优势，助力浙江低空经济迈向新高度呢？

“国企的方向，就是专注于低空经济的基础设施建设。”周杰说，“我们要把整个区域里的低空经济环境政策，包括基础设施，都完善好。这就像建造高速公路一样，先把路修好，才能吸引各种车辆通行。同样，低空经济的基础设施建设好了，才能为相关产业的发展塑造一个良好的环境。”

周杰进一步解释道：“在设施端，我们要完善低空物理设施网，构建低空航路航线网和低空飞行服务网。这包括统筹规划布局低空飞行起降设施，划设通用航空航路，以及建设无人驾驶航空器综合监督管理服务一体化平台等。这些基础设施的建设，将为低空经济的发展提供坚实的基础。”

此外，周杰认为，国企应在政策端、产业端和应用端发挥引领作用。“在政策端，要积极参与省级低空经济统筹推进机制的建立，协同解决涉及低空经济的重大规划、重点政策和重难点问题；在产业端，要实施强链补链战略，吸引更多优质资源集聚浙江，形成具有全球竞争力的低空经济产业集群；在应用端，要积极探索低空经济在各个领域的应用场景，如城市空中交通、应急救援、医疗救护等，推动低空经济真正融入百姓生活。”

本报记者 陈路漫

未来产业、产学研创新、教科人一体……

真实的市场需求，企业最清楚

本报讯 浙江省政府工作报告不仅展示了过去一年的“成绩单”，还为新的一年砥砺前行制定了清晰的“路线图”。聚焦科技创新，政协委员从哪些方面会到发展信心和决心？对新质生产力和高质量发展有哪些新感悟？

“政府工作报告提出要布局建设未来产业，深化‘人工智能+’行动，加快布局人形机器人、量子信息、类脑智能、空天信息和低空经济等新产业新业态，这是非常具有前瞻性的。”浙江省政协委员，杭州电子科技大学电子信息学院(集成电路科学与工程学院)院长、党委副书记何志伟对今年报告中提到的未来产业布局深表赞同。

此次，何志伟还带来了一份具身智能产业相关的提案。他告诉记者，目前，杭电已在该领域进行了积极探索。在本科人才培养方案中，杭电以智能汽车为载体，加装传感器、通信设备等，让学生在实践深入了解具身智能的相关技术。

何志伟表示，具身智能产业链宽泛，应用领域广泛，涉及通信、计算机、电子、机械等多个领域。他提议，要提前布局该领域的核心技术，拓展应用领域，如养老、军事等，推动其成为未来产业新增长点。同时，他呼吁加强人才培养，让高校学生参与核心技术实践，培养更多具身智能领域的专业人才，为产业发展注入新活力。

“科技创新要从市场需求出发，而什么是真实的需求，企业最清楚。”浙江省政协委员、浙江金马逊智能制造股份有限公司董事长林伟明省耕智能制造领域二十余年，深知科技创新分量之重。在今年带来的提案中，他建议推动完善以企业为主导、以产业项目需求为载体的产学研用融通创新机制。

林伟明表示，长期以来，高校凭借人才和研发资金优势，在科技创新领域扮演重要角色，但企业的赋能作用尚未充分发挥。对此，林伟明在提案中建议，可以建立产学研用深度融合工作专班，完善重点企业和科研团队常态化协同制度，（下转 A2 版）

国有资本带头有『耐心』 社会资本进入有『信心』

推进股权投资投资资本向耐心资本转化

本报讯 “耐心资本具有投资期限长、风险承受力高、回报预期久的特点，与科技创新投入大、周期长、不确定性程度高的特征相匹配。发展新质生产力，需要‘科技+金融’，其中最需供给的金融，就是善把资金长线投向科创项目的耐心资本。”1月14日，在浙江省政协十三届三次会议第二次全体会议上，浙江省政协委员、普华资本董事长曹国熊代表无党派人士界发言。

曹国熊直言，浙江的股权投资基金规模并不小，但能“长钱长投”的耐心资本，仍相对稀缺。要改变稀缺局面，吸引更多资金转化为耐心资本，需要相应的管理、政策环境，为此他提出五点建议：

扩充政府产业基金中的长线资金规模。减少短期政绩观干扰，政府性(国资)资金带头有“耐心”，跨换届周期设立一定规模的长线引导基金，长钱长投，以适应培育新兴产业、布局未来产业之需。在省、市级层面的政府创投类投资资金体系中，设立投资阶段更为早期的种子基金、孵化基金，注入新增资金，扩大其总量。种子基金、孵化基金均以母基金形态运作，出资投向以“投早、投小、投科技”为主的子基金。母基金不设固定期限，投入子基金的存续期限可拉长至12年以上。

调整对长线引导基金的管理考核办法。改变考核一律做法，对长线投资引导基金实行差异化考核。对种子基金、孵化基金乃至创投引导基金的绩效考核，可设一级和二级指标。一级指标着眼于是否有效撬动了更多社会资金进入、是否有效引导了社会资本的科创投向、是否有效缓解了本地科创企业的融资需求，即把投资拉动效应的权重提升，作为一级考核。二级指标着眼于财务性要求，但实行长周期考核，并淡化盈利指标的要求，比如可将5年期的政府债券利率作为财务考核基准，单个子基金或单独年度的亏损不影响整体考核结果。

构建前后阶段衔接的“接力式”基金体系。完善政府投资基金之间的协同，建立基金份额的承接机制，从另一个路径打开通道，弥补现有耐心资本的不足。可在政府投资基金管理办法规定中，增设早、中、后阶段基金的上下游联动协同条款，即明确允许创投引导基金可以转接种子基金或孵化基金所投子基金的出资份额，其他投资阶段靠后的产业基金可以转接创投引导基金所投子基金的出资份额，通过这样的前后接力衔接，形成持续性的长线投资，达到对科创项目全生命周期的投融资支持。

激励和引导更多社会资本进入耐心资本。营造友好政策环境，多措并举调动社会资本积极性，引导其向耐心资本转化。在舆论导向上让民间资本树信心、增放心，在政策吸引上让民间资本能动心。提高政府母基金对种子、孵化、创投子基金的出资比例、不设定出资份额优先退出的条款、取消变相保本的优先清算权、适当让渡投资收益给社会资本出资者、调整对投资基金的不合理税收等，以此撬动浙江的民间资金，更多地进入风险系数高的早期科创投资。此外，倡导组建公益性孵化基金，对天使投资人、种子和孵化基金管理人，参照慈善鼓励政策给予物质和精神上的奖励。

鼓励创投机构与产业资本的科创孵化合作。改良科创孵化合作生态，促进创投机构与产业资本联手组建早期基金，形成更具优势互补特点的耐心资本。可依托现有的创投协会、上市公司协会等社团组织，创造条件推动创投机构与上市公司的深度交流，促其合作发起各类产业方向鲜明的孵化基金，并联合相应大学共同实施科技成果转化，构成“产业资本+创投资本+科研院所”三方结合的加速孵化器。对这类孵化基金的组建，政府母基金可予以优先出资；对孵化项目初创成长后，由上市公司产业资本并购的，可给予产业补助。

本报记者 李伟民

