

# 政府投资基金“投向哪 怎么投”?

## 国家首次作出系统规范,四部门联合发文

国家发展改革委1月12日消息,为加强对政府投资基金布局规划和投向指导,更加突出政府引导和政策性定位,国家发展改革委、财政部、科技部、工信部制定《关于加强政府投资基金布局规划和投向指导的工作办法(试行)》。

国家发改委同步制定《政府投资基金投向评价管理办法(试行)》,充分发挥投向评价工作的指导带动作用,引导政府投资基金落实国家产业调控要求,支持现代化产业体系建设。

工作办法明确,政府投资基金应在基金设立方案中明确重点投资的产业领域。政府投资基金投向领域应当符合国家生产力布局宏观调控要求,符合《产业结构调整指导目录》等国家级产业目录中的鼓励类产业,符合国有经济布局优化和结构调整指引的具体要求,符合国家级发展规划及国家级专项规划、区域规划要求,支持省级重点产业和特色产业发展,鼓励有关行业企业加快技术更新换代,推动产业提质升级。

政府投资基金不得投资于《产业结构调整指导目录》中的限制类、淘汰类产业,以及其他有关规划和政策文件中明确禁止的产业领域。投资鼓励类产业,要强化评估论证,防止盲目跟风、一哄而上和水平重复建设。

工作办法明确,政府投资基金不得有以下投资行为:通过名股实债等方式变相增加地方政府隐性债务;除设立方案明确可参与的并购重组、定向增发、战略配售外,从事其他公开交易类股票投资;直

接或间接从事期货等衍生品类交易;为企业或项目提供担保;开展承担无限责任的投资。

财政部门、基金监管部门另有规定的从其规定。

工作办法明确,国家级基金是指经国务院批准、中央财政出资设立的政府投资基金,地方基金是指经批准由地方财政出资设立的政府投资基金。

国家级基金要立足全局,根据基金定位重点支持国家现代化产业体系建设、关键核心技术攻关等重点领域,支持符合条件的跨区域重大项目以及示范带动效应强的民间投资项目,补齐产业发展短板。鼓励国家级基金加强与地方基金联动,在前沿科技领域和产业链供应链关键环节,结合地方资源禀赋,通过联合设立子基金或对地方基金出资方式,形成资金合力。

地方基金要找准定位,在省级政府管理下统筹考虑本地区财力、产业资源基础、债务风险等情况,因地制宜选择投资领域。地方基金或其子基金投资项目时,要结合基金定位及地方实际,严格落实全国统一大市场建设、规范招商引资行为等有关要求,注重支持产业升级和创新能力提升,支持小微企业和科技型企业孵化,带动社会资本有效参与。

管理办法提出,国家发改委会同有关部门开展政府投资基金投向评价工作。投向评价对象包括通过预算出资、安排资金并委托国有企业出资的政府投资基金及其基金管理人,以及注资国有企业并明确相关资金专项用于对基金出资、按照政府出资有关要求管理的基金及其基金管理人。

国家发改委会同有关部门,建立突出基金投向政策取向评价、覆盖基金运营管理全流程、定量和定性相结合的评价指标体系,并根据党中央、国务院最新要求和宏观政策最新取向等动态调整。评价指标主要包括以下内容:政策符合性指标,主要评价基金在支持新质生产力发展、支持科技创新和促进成果转化、推进全国统一大市场建设、支持绿色发展、支持民营经济发展和促进民间投资、壮大耐心资本、带动社会资本、服务社会民生等方面发挥的作用;优化生产力布局指标,主要评价基金落实国家区域战略、重点投向领域契合度及产能有效利用情况等;政策执行能力指标,主要评价资金效能情况及基金管理人专业水平等。

评价指标体系设置投向领域负面行为清单。

管理办法明确,对于最终评价结果排名靠前的基金综合采取通报表扬、示范推广、项目推介、要素保障等激励举措。鼓励国家级基金对评价结果排名靠前的地方基金在出资参股、项目投资等方面加大合作力度。鼓励各地方引导金融资产投资公司与评价结果排名靠前的基金优先合作,对符合条件的优质项目在并购重组方面提供支持。

各级发改部门向最终评价结果排名靠前的基金推送重点政府投资项目和优质民间投资项目清单,引导金融机构增加配套融资、降低融资成本,加强投融资合作对接。有关部门可在基金出资、管理费、收益分配等方面对最终评价结果排名靠前的基金予以适当优待。

宗禾

## 金融活水润茶乡 精准滴灌助振兴

本报讯 “春茶绿十里,茶香飘四海。”开化县池淮镇的茶园,今春格外生机盎然。作为当地的农业主导产业,池淮镇拥有骨干茶园9500余亩,年产值近亿元。近年来,该镇通过成立服务中心、搭建交易市场,正全力推动茶产业向“数字化”“茶旅融合”的现代化方向转型升级。在这片绿叶生“金”的蝶变之路上,一股来自工商银行衢州开化支行的金融“活水”正精准浇灌,为茶产业的高质量发展注入了强劲动能。

池淮镇茶产业的发展,离不开资金的支持。在春茶集中收购的关键时期,当了解到部分合作社面临短期资金周转压力后,开化支行迅速组织客户经理团队上门对接,评估其经营前景,第一时间为产业送去“及时雨”。

针对茶产业主体普遍缺乏传统有效抵押物的核心痛点,开化支行大力推动普惠金融产品创新。该行积极向广大茶农推广线上化、纯信用的“农户e贷”产品,最高可提供30万元的信用额度,有效满足了农户日常种植与采摘的资金需求。

对于有更高额度需求的小微茶企、专业合作社,该行则依托特色“产业贷”产品,提供纯信用、审批快、额度高、利率优的信贷支持。该产品精准覆盖了种植、加工、收购、销售乃至设备升级等全产业链环节,为当地茶产业的规模化、现代化发展提供了坚实的资金后盾。

在为茶产业主体提供全力服务的同时,开化支行始终严守风险底线,确保金融资源精准、安全地流向实体经济。业务办理前,支行综合评估借款人经营状况与融资合理性;办理中,严格核查贷款资金用途,确保合规操作;办理后,持续加强贷后管理,定期跟踪监测资金使用效果与借款人经营动态,形成了“贷前一贷中一贷后”全流程的风险防控闭环,为金融服务的可持续性与发展质量提供了有力保障。

截至目前,开化支行已累计为池淮镇茶产业链上的农户及企业投放信贷资金超1600万元,有效破解了茶产业各环节的融资瓶颈。

汪阿侃

## 金融助力绿色智造

近日,进出口银行浙江省分行通过新型政策性金融工具,支持正凯集团旗下绿色智造示范产业园项目建设,助力打造集绿色材料、低碳能源协同与循环利用技术于一体的示范园区。

该项目计划总投资超百亿元,将形成年产390万吨多功能绿色环保高分子材料的生产能力,达产后预计实现年产值289.5亿元,进一步推动浙江绿色智能产业发展,助力打造先进制造业集群。

绿色新材料产业是培育新质生产力的核心领域,也是浙江“415X”先进制造业集群的关键组成部分。下一步,进出口银行浙江省分行将持续优化金融服务,支持绿色新材料产业等关键领域,助力浙江构建具有全球竞争力的产业集群,为长三角绿色转型注入政策性活水。

蒋旭江



## 《致命群聊》 上线国家反诈中心视频号

本报讯 近日,由中国工商银行湖州安吉支行精心策划制作的反诈宣传短剧《致命群聊》正式登陆国家反诈中心官方视频号平台。这部聚焦高发企业金融诈骗风险的警示作品,凭借真实案例基础和该行员工的生动演绎,成为国家级反诈宣传矩阵中的新锐力量。

《致命群聊》以极具代表性的电信网络诈骗手法为蓝本,真实再现了犯罪分子如何精心设局。在环环相扣的心理操控和伪造证据的迷惑下,财务人员一步步踏入陷阱,最终导致企业巨额资金被诈骗分子成功转移。

作为金融反诈的前沿堡垒,工行湖州安吉支行通过《致命群聊》的广泛传播,向所有企业客户及公众发出郑重警示:凡涉及转账汇款指令,务必坚守安全底线——务必通过当面核实或直接通话确认指令真实性。切勿仅凭网络聊天信息轻率操作资金转移。如遇任何可疑转账要求或通信异常,请立即中止操作并第一时间拨打全国反诈专线96110咨询或报警。

孙树龙

# “续贷快车道”破解中型企业资金“急转弯”

资金周转是制约中小微企业发展的重要因素。2024年9月起,国家金融监督管理总局浙江监管局充分贯彻落实《关于做好续贷工作提高小微企业金融服务水平的通知》,指导辖内银行机构将无还本续贷政策扩展至所有小微企业,并阶段性扩大至中型企业,帮助市场经营主体缓解资金周转困难。

衢州银行积极响应政策号召,迅速将金融服务重心下沉,针对中型企业在转型升级中普遍面临的“过桥难、续贷急”痛点,精准施策,通过专项调研、网格化走访、专属通道和线上快审等多元化服务模式,推动无还本续贷服务精准滴灌,有效破解了中型企业的融资断点难题,为地方实体经济稳健发展注入强劲的资金动能。

通讯员 徐子维 本报记者 郑谦

### 中型企业续贷的“破冰行动”

“往年贷款到期前,我们总要提前数月筹措资金,这不仅占用了大量经营精力,更直接影响了技术改造进度。”浙江耐特玻璃科技股份有限公司董事长高仁松道出了众多中型制造企业的共同困境。

这家专注于玻璃深加工的企业正值转型升级关键期,其中一笔3000万元的贷款于2025年2月10日到期,而企业前期已将大量资金投入新建厂房和生产线技改,叠加应收款周期延长,导致流动资金异常紧张,短期内筹措还款资金压力巨大。

建设银行龙游支行在专项调研中及时了解到这一情况。鉴于该企业信用良好、经营稳健,该行客户经理主动上门,迅速启动中型企业专属服务通道,量身推荐“无还本续贷”方案。通过发放等额新贷款结清原有贷款,实现了3000万元资金的“无缝对接”,使企业无需筹措本金即可延续融资支持,直接化解了流动资金困局。

“无还本续贷服务不仅缓解了短期资金压力,更保障了技改项目的持续推进。”高仁松表示。目前,公司新引进的高效生产线已正式投产,生产效益和产品合格率得到显著提升,还显著降低了人工成本。

在支持中型企业续贷方面,衢州辖内其他银行也各具特色。金华银行衢州分行的“转贷宝”、泰隆银行衢州分行的“接力贷”、杭州银行衢州分行的“云抵贷”、台州银行衢州分行的“优享贷”等特色产品相继落地,共同构建起覆盖广泛、灵活便捷的中型企业无还本续贷服务体系,为企业提供多样化融资选择。

### 中型企业续贷的“加速计划”

“年前订单回款延迟,千万元贷款又即将到期,正当我们为资金发愁时,农行主动上门的无还本续



浙商银行走访客户了解无还本续贷需求。

贷方案有效化解了燃眉之急!”衢州益康园生物科技有限公司负责人感慨道。

作为一家深耕生物科技的中型企业,益康园在持续投入研发、拓展市场的过程中,遭遇了典型的“成长阵痛”,既要保持研发投入强度,又要应对收款周期拉长的压力,导致出现阶段性资金紧张。若不能及时还贷,不仅影响征信,更可能制约正常经营。

2025年初,农行衢州分行通过网格化走访及时捕捉到企业困境。分行工作人员立即深入企业,全面核查订单合同、研发投入凭证及科技成果转化等核心经营数据,准确评估企业实际经营状况。

“经过深入调研,我们确认企业具备扎实的技术底蕴和良好的市场前景,资金困难仅是阶段性现象。”分行一工作人员介绍说。基于专业判断,农行迅速启动“中型企业专项服务机制”,组建专业团队,依托“线上+线下”协同审批通道,仅用3个工作日就完成1000万元无还本续贷业务,实现新旧贷款“无缝衔接”,精准解决了企业的阶段性资金需求。

围绕科创型中小企业的融资需求,衢州银行业持续创新服务模式。如邮储银行衢州市分行创新推

出全流程线上操作的“小微易贷”无还本续贷产品,让企业通过电脑和手机就能完成到期贷款转贷。稠州银行衢州分行则为企业量身定制“连续贷+灵活贷”方案,不仅缩短融资期限,还执行原贷款优惠利率,切实降低企业融资成本。

### 中型企业续贷的“破局方案”

“首次体验无还本续贷服务,短短5个工作日就完成2930万元贷款资金周转,这完全颠覆了我们对传统续贷流程的认知。”江山市某中型输配电制造企业财务负责人表示。

作为当地输配电产业链的重要环节,该企业在岁末年初面临双重压力:既要维持生产经营稳定,又要筹措到期贷款资金。往年此时,企业总要提前1~2个月开始焦头烂额地准备,耗费大量时间和精力。

浙商银行衢州江山支行在走访中敏锐发现了这一普遍问题。通过创新构建“线上审批+线下尽调”双轨机制,并发挥“总分支三级联动”的高效服务优势,仅用5个工作日就为企业完成2930万元无还本续贷,创下该行在中型企业金融服务领域的审批新速度。这笔业务不仅是分行内首单中型企业无还



农业银行衢州分行客户经理到企业了解生产情况。



建设银行衢州龙游支行考察耐特玻璃科技股份有限公司。

本续贷业务,更标志着该行在服务制造业转型升级方面取得重要突破。

“通过总分支三级联动服务模式,我们为企业提供了真正的无还本续贷体验。”浙商银行衢州江山支行负责人表示。目前,该行已建立“孵化帮扶一成长培育一成熟护航”三级服务体系,为制造业企业提供全生命周期金融服务,有效降低了企业转贷成本,保障了岁末年初生产经营的平稳运行。

随着无还本续贷服务在衢州辖内的深入推广,衢州金融监管分局系统整合了各银行机构的续贷准入标准和办理渠道并形成《中型企业无还本续贷产品服务名录(第一批)》。企业通过这份名录可以快速了解适合自身的金融产品,实现与银行的高效对接,有效提升了融资便利度,标志着衢州在中型企业无还本续贷服务体系建设方面迈出了重要一步。