

消费税法向社会公开征求意见 将引导消费行为推动产业转型

18个自贸试验区开展 “证照分离”改革全覆盖试点

国家市场监督管理总局有关负责人12月4日表示，《国务院关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》近日公布。自12月1日起，在全国18个自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点，将建立清单管理制度，清单之外不得违规限制企业进入相关行业或领域，进一步优化营商环境，更大激发市场活力，推动经济高质量发展。

据介绍，改革试点的主要政策安排有三方面：一是建立清单管理制度。将所有涉企业经营许可事项纳入清单管理，清单之外不得违规限制企业进入相关行业或领域，企业取得营业执照即可自主开展一般性经营活动。二是分类推进审批制度改革。其中直接取消审批13项，审批改为备案8项，实行告知承诺60项，优化审批服务442项。三是完善改革配套政策措施。持续提升审批服务质量和效率，创新和加强事中事后监管，坚持依法推进改革。

在这次改革中，对加强信用监管、促进信用体系建设也提出了明确要求：一是加强涉企信息归集共享，二是实行告知承诺制，三是强化失信联合惩戒。

班娟娟

绍兴柯桥搭建三大平台 前三季度为企业融资逾386亿

绍兴市柯桥区积极搭建股权出质、动产抵押、知识产权质押三大融资平台，帮助企业融资脱困，助推企业发展。今年前三季度，该区共办理动产抵押登记124件，助企融资25.34亿元；办理股权出质登记100件，助企融资360亿元；知识产权（商标、专利）质押4件，助企融资1.6亿元，合计融资超过386亿元。

针对企业特别是中小企业融资难、融资贵的实际情况，柯桥区市场监管局将股权出质、动产抵押、知识产权（商标、专利）质押相关内容做成服务手册，涵盖流程、提交资料规范、有关部门联系人电话等，并将送服务手册到企业作为开展“三服务”活动的主要内容。

柯桥区按照“及时、方便、快捷”的要求，线上依托省政务平台推进服务“无纸化”办理，实现群众“零次跑”；线下全面落实股权出质、动产抵押登记当场办结制、一次告知制和服务承诺制，对符合条件的登记事项当场受理、当场审查、当天办理。

同时，柯桥区市场监管部门还加强与农业银行、泰隆银行、邮储银行等金融机构的沟通，积极打造“搭台助力、银企联姻”的融资模式，建立和完善政府、部门、银行、企业四方良性互动机制，搭建银企合作平台，积极向银行及担保机构推荐信用度高、有融资需求的企业，着力引导企业盘活隐性资产。

钟伟 沈潇

上虞农商银行金融授信8亿 助力乡村振兴

近日，绍兴市上虞区长塘镇联合人行上虞支行、上虞农商银行举行了政银合作推进“三服务”工作会议。

会上，上虞区与上虞农商银行签订党建战略合作协议和金融支持乡村振兴战略合作协议，长塘镇获上虞农商银行8亿元乡村振兴金融授信。

“在乡村振兴的大背景下，上虞各行政村新产业新业态蓬勃兴起，对金融需求不断加大，这正是需要我们主动作为的时候。”上虞农商银行负责人表示。

长塘镇负责人表示，此次签约后，长塘镇将进一步健全服务机制，高度关注全镇工业企业、农业合作社、民宿经营户等群体的金融需求，积极对接，同时加强与金融机构的信息交流，全面提升营商环境质量。

陈晓潮 张汉锋

开化举行金融支持小微企业 高质量发展创新大赛

近日，开化举行金融支持小微企业高质量发展创新大赛。大赛共有12支代表队参赛，各参赛队伍现场展示的项目内容覆盖了开化县银行业金融机构创新取得的各个亮点成果。

经过两个多小时的激烈角逐，最终，邮储银行以“助力小企业，‘贷’来大发展”项目获得第一名，农商银行的“数字化转型背景下小微企业金融服务提升”项目、工商银行的“小微企业大市场，普惠金融谋新篇”项目获第二名，台州银行的“24小时移动慢营业厅”、农业银行的“岂止于快，超乎期待——小微网贷”项目和通济贷款的“‘党建+金融’绿色农村党群贷”项目获第三名。

郑宏亮 齐振松

中银基金荣膺 “2019年度精准扶贫企业”

国际金融报社“益心·永续”2019第二届CSR先锋论坛暨企业社会责任颁奖典礼于11月28日在北京举行。论坛表彰了一批在履行社会责任方面表现卓越的企业和个人。凭借在陕西咸阳永寿、长武、旬邑、淳化“北四县”扶贫工作的成绩，中银基金荣膺“2019年度精准扶贫企业”，这也是中银基金连续第二年在国际金融报社举办的企业社会责任评选中揽获重量级大奖。

“北四县”已于2019年5月实现脱贫摘帽，而中国银行对“北四县”的扶贫工作仍在继续。中银基金也将积极履行社会责任，为扶贫事业继续贡献力量。

消费税法向社会公开征求意见，将引导消费行为推动产业转型。消费税法将在保持总体稳定的基础上进行适当调整，实行有增有减，进一步发挥消费税调节经济、引导人们消费行为的作用。

根据《征求意见稿》，消费税税目包括烟、酒、高档化妆品、贵重首饰及珠宝玉石、鞭炮焰火、成品油、摩托车、小汽车、高尔夫球及球具、高档手表、游艇、木制一次性筷子、实木地板、电池和涂料。其中，白酒在生产（进口）环节征税，税率为20%加0.5元/500克（或者500毫升）。这意味着，对于白酒的征税并没有发生变化，也没有纳入后移征收改革试点，解除了市场担忧。

今年10月9日，国务院印发《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》中提到，后移消费税征收环节并稳步下划地方。此后有机构解读称白酒行业将和香烟、游戏一样提高消费税，甚至可能将征税环节后移到消费端，导致白酒行业整体消费税负加大，受此影响整个白酒板块整体会出现大幅下滑。如今，白酒税率并未后移至消费端，对市场中的白酒板块来说无疑是一剂强心剂。

李军认为，消费税是调节税种，主要对高耗能、高污染产品，部分高档消费品及不鼓励消费的商品进行征收，对生产和消费行为具有重要调节职能。从经济增长的角度看，消费税对于高耗能、高污染产品的生产消费具有抑制作用，有利于调整经济结构，促进经济可持续发展；同时，消费税具有较好的增加

财政收入功能，最终将通过财政政策影响经济。

上述《方案》提出，按照健全地方税体系改革要求，在征管可控的前提下，将部分在生产（进口）环节征收的现行消费税税目逐步后移至批发或零售环节征收，拓展地方收入来源，引导地方改善消费环境。具体调整税目经充分论证，逐项报批后稳步实施。先对高档手表、贵重首饰和珠宝玉石等条件成熟的品目实施改革，再结合消费税立法对其他具备条件的品目实施改革试点。改革调整的存量部分核定基数，由地方上解中央，增量部分原则上将归属地方，确保中央与地方既有财力格局稳定。

张依群认为，当前我国正在实行更大规模的减税降费政策，消费税从中央税向地方税过渡，可以增加地方财力，形成地方税的稳定收入，对缓解地方财政收入压力具有重要作用。我国经济正处于转型升级的关键时期，消费税改革有助于通过引导消费行为推动产业产品转型发展，达到激发消费、带动消费、保护消费的目的。

“而高档手表、贵重珠宝首饰作为最先调整征税环节的税目，可以鼓励经济发达、居民收入高的地区增加消费，起到激发消费潜能实现消费升级的经济促进目标。因此，消费税改革试点除地区选择外，还会将高档手表、贵重珠宝、烟草等具有代表性的纳入试点范围。”张依群说。

包兴安

用保险机制化解企业安全生产风险

宁波鄞州开发区企业年工伤事故从近百起降至个位数

12月2日，随着新投产的宁波果德木家纺有限公司投保了安全生产责任保险，宁波鄞州经济开发区133家投产企业实现安全生产责任保险全覆盖。“果德木”负责人屠鲁东表示，安全生产是实现社会效益和经济效益的前提，一年交三四千元保费，保险公司就能提供“安全管家”服务，企业可以集中精力拓展市场。

鄞州经济开发区作为省级经济开发区，承担着加快地方工业产业转移和升级的使命。由于一些企业生产经营涉及危险化学品、可燃爆粉尘作业场所等高风险因素，安全生产形势一度严峻。

为此，2017年，鄞州经济开发区在浙江省内首创“社会化服务+责任保险”的安全生产责任保险。开发区通过多种方式积极引导企业投保，并给予保费补贴，第一年补贴60%，第二年补贴40%，第三年补贴

20%。三年来，安责险覆盖面都达到100%。

人保财险鄞州中心支公司舒衡表示，企业投保后，保险公司公开招中标正规的安全生产技术服务机构，为企业提供一系列的安全生产服务，包括安全隐患排查、安全教育培训、台账建立指导、资讯平台建立、指导应急预案制定、指导应急救援演练和自评换证帮扶等，帮助企业提升安全生产水平。“为保证服务质量，人保开发了安全管家系统，每季度组织服务质量测评，平均每年第三方机构进场服务逾300次，跟踪督促企业落实隐患整改。”舒衡说。

“这是一种事后保障，更是一种事前预防，有助于企业强化风险防范，避免事故发生。”宁波科森净化器有限公司董事长钱旺木说。

开发区安监站站长戴红辉表示，安责险引入了专业的社会化服务机构，把服务做在前面，强化事中

过程管控，以保险保障进行兜底，通过社会化的服务尽可能避免或者减少安全生产事故的发生。“保险机制释放了政策红利，政府保费补贴逐年减少，企业安全生产意识却在提升，从‘要我安全’转变为‘我要安全’。”

一组企业工伤事故数据可以折射出安责险的成效：前年工伤事故98起，同比下降16.3%；去年工伤事故数量又下降15.8%；今年前11个月，工伤事故7起，数量大幅度下降。

开发区一些企业尝到了安责险的甜头后，“加码”保险化解生产经营中可能出现的其他风险。舒衡说，去年和今年，分别有10家和16家企业购买了其他保险。

张文胜 杨露怡

医养公链让区块链和大健康“扣”得更紧

近日，由工信部指导，中国电子节能技术协会主办，GBFA全球区块链基金联盟协办的“中国信息经济+数字科技发展大会”暨中国医疗WMM医养公链生态创新与投资大会在杭州举行。

国务院参事室特约研究员谭小英，软银创新战略室主任小川昌宏、YouTeacher创始人兼CEO、软银Academia成员布和贺什格，WMM亚太区战略首席总裁、WMM生态产业链与业务发展高级副总裁吴伟健等参会，与现场区块链从业者共同探讨区块链如何服务于医疗健康领域。

谭小英说，“健康中国”的核心是全面提高人们的健康水平，需要构建比较完备的医疗健康服务体系和健康保障体系。安全、信任、可追溯、可控这些特点，使区块链成为了医疗保障领域具有潜力的新

技术，对健康数据的管理至关重要，可以保护患者个人信息、记录临床试验，并确保医疗操作流程的合规性。在制药领域，区块链也具有明显的优势，可以保护供应链，并打击假冒药品。

小川昌宏介绍了软银集团在区块链领域的布局，他表示，大数据科学和医疗健康方面将是软银接下来加大投入的领域，如何更好地保护数据的安全是软银比较重视的问题，因此软银提出了个人信息情报银行这个概念。情报银行是软银公司内部将它和区块链结合推广的一个应用概念，如果应用在医疗健康领域，场景会更加丰富。

布和贺什格也给大家带来了观点分享。他认为，人工智能、大数据、区块链等都是医疗行业非常需要的技术，区块链技术可以把人从小到老的医疗

应当尽快制定储蓄经济法

□ 乔新牛

央行行长易纲日前在《求是》杂志2019年第23期上发表了文章——《坚守币值稳定目标，实施稳健货币政策》。文章重申中国将坚持和完善社会主义市场经济制度，推动经济高质量发展，遵循货币中性原则，不能让老百姓手中的投资变“毛”了。

改革开放以来，中国之所以增加发行货币，是因为中国经济总量不断增加，中国的货币政策必须与中国经济发展相适应。随着中国经济快速增长，财富不断增加，中国货币发行量快速增加。中国货币发行量快速增加不是因为中国实行通货膨胀的政策，恰恰相反，它反映出中国经济增长的良好势头，反映出中国货币政策与经济增长保持关联关系。

每当中国经济增长面临压力的时候，总有一些学者建议中国应当实行宽松的货币政策，通过轻微的通货膨胀刺激经济的增长。这种新自由主义的观点被证明是错误的。实行通货膨胀政策，短期内可能会刺激经济增长，甚至有可能使货物的流通速度加快，但是，从长期来看，如果形成了通货膨胀预期，那么，整个国家经济的增长就会出现严重失衡的现象。通货膨胀不是刺激经济的手段，而是引发经济危机的导火索。任何情况下都不应对通货膨胀产生好感，当然更不应该采用通货膨胀的方式来促进经济发展。

部分学者认为，中国之所以发行大量的货币但没有引发通货膨胀，是因为中国的经济结构非常特殊。中国发行的货币，通过房地产业以及外汇管制储存起来，从而延缓了中国通货膨胀的时间，降低了中国通货膨胀的压力。这种说法有一定的道理。从货币政策目标来看，房地产市场具有回笼货币和贮存货币的作用，但是，从整个国民经济发展的角度来看，凡是房地产市场发展速度相对较快的国家，往往会出现“房地产诅咒”，房地产市场快速发展之后整个国家的经济会出现相当长的停滞或者低速增长时期。房地产投资所引发的金融活动，很容易产生金融风险，进而引发金融危机。正因为如此，依靠房地产市场解决中国金融领域存在的问题是典型的饮鸩止渴。中国人民银行出台的货币政策，都旨在稳定中国的金融市场，确保人民币价格稳定。

中国的货币政策概括起来就是储蓄货币政策。储蓄货币政策的特点主要表现在以下几个方面：第一，坚持货币中性原则，不能以通货膨胀刺激经济的增长，但是，也不能以相对较紧的货币政策影响经济的发展。货币的发行量和货币的流通速度与经济始终保持同步，从而使货币成为经济增长的润滑剂而不是经济增长的泡沫。

第二，货币的流通速度和方向是货币政策调整

的重要内容，中国绝对不会人为地修建房地产市场的“水库”或者实行特殊外汇管制，以损害居民的切身利益为代价实现人民币的宏观调控。

第三，随着中国经济发展，财富不断增加，中国人民银行会不断增加货币的流通量，但是，中国人民银行在制定货币政策的时候，一定会把货币的发行量和货币的流通速度结合起来，充分利用现有的货币满足经济发展的需要。中国正在积极研究数字货币，建立更加灵活的货币发行和流通机制，从而使中国的货币发行和流通成本越来越低。

笔者认为，立法机关有必要考虑将中国行之有效的货币政策法律化，通过制定储蓄经济法，或者制定中国货币法，进一步明确货币中性原则，完善中国汇率制度以及中国的储蓄制度，确保中国居民的切身利益不会因为货币政策的调整而受到损害，确保中国的货币政策促进经济发展而不会引发通货膨胀。无论现在还是将来，都必须坚持稳健的货币政策不动摇，不能因为中国经济增长面临困难而采用通货膨胀政策。立法机关可以把中国的稳健货币政策进一步具体化，变成可操作的法律规范，用来指导中国货币政策委员会灵活调整中国的货币政策。