

## 科技领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案出台 确保财政科技投入只增不减

国务院办公厅印发的《科技领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》(下称《方案》),自2019年1月1日起实施。《方案》要求,各地区、各有关部门持续加大财政科技投入力度。

中国财政预算绩效专委会副主任委员张依群表示,上述《方案》是2016年国务院提出推进中央与地方财政事权和支出责任改革的重要内容,标志着相关领域改革又向前迈出了实质性、关键性一步。

“这是继教育、卫生、养老、住房等几大民生领域之后,又一项重要领域的财政事权和支出责任划分改革;其重要性不仅体现在民生方面,还体现在国民素质、国家发展方面,对中国现阶段推进的供给侧结构性改革、应对国际错综复杂的经济技术发展环境、加快科技创新进步都有着重要意义。”张依群认为。

《方案》旨在进一步明晰政府与市场支持科技创新的功能定位,科学合理确定政府科技投入的边界和方式,调动社会各方面力量参与的积极性和主动性,形成推进科技创新的强大合力。使市场在资源

配置中起决定性作用,引导激励企业和社会力量加大科技投入,加快建立完善多元化、多层次、多渠道的科技投入体系。更好发挥政府作用,政府投入重点支持市场不能有效配置资源的基础前沿、社会公益、重大共性关键技术研究等公共科技活动。

《方案》将科技领域财政事权和支出责任划分为科技研发、科技创新基地建设发展、科技人才队伍建设、科技成果转化、区域创新体系建设、科学技术普及、科研机构改革和发展建设等方面。

在科技研发领域,利用财政资金设立的用于支持基础研究、应用研究和技术研究开发等方面的科技计划(专项、基金等),确认为中央与地方共同财政事权,由中央财政和地方财政区分不同情况承担相应的支出责任。

其中,对聚焦国家重大战略产品和重大产业化目标、发挥举国体制优势、在设定时限内进行集成式协同攻关的事项,由中央财政承担主要支出责任,通过国家科技重大专项等予以支持。

对通过风险补偿、后补助、创投引导等财政投入方式支持的科技成果转化,确认为中央与地方共同财政事权,由中央财政和地方财政区分不同情况承担相应的支出责任。其中中央财政主要通过发挥相关国家级基金的引导和杠杆作用,运用市场机制,吸引社会资本投入,促进关系国计民生和产业发展的科技成果转化和资本化、产业化。地方财政主要结合本地区实际,通过自主方式引导社会资本加大投入,支持区域重点产业等科技成果转化,中央财政通过转移支付统筹给予支持。

《方案》要求,各地区、各有关部门持续加大财政科技投入力度,确保财政科技投入只增不减,中央财政继续通过转移支付加大对各地科技事业支持力度。加大基础研究等公共科技活动支持力度,完善稳定支持和竞争性支持相协调的投入机制,推动科学研究、人才培养与基地建设全面发展。

李苑

## 杭州金融工作会议释放五点重要信息 加快打造国际金融科技中心

杭州市金融工作会议暨打造杭州国际金融科技中心推进大会日前召开。作为定调杭州金融业发展的“指向标”,此次会议备受关注,包括浙江省地方金融监管局等80家在杭有关金融机构,以及多家金融企业参会。会上,《杭州国际金融科技中心建设专项规划》发布,杭州市金融综合服务平台正式上线。

过去一年,杭州金融业发展势头良好,主要指标稳居全国大中城市前茅。2018年,全市实现金融业增加值1197亿元,占生产总值的9%。今年一季度,全市实现金融业增加值311亿元,同比增长9.2%。目前“杭州籍”上市公司总市值位居全国第四、省会城市第一。

此次会议释放了五点重要信息。一是推进金融供给侧结构性改革。会议提出,要大力推进金融供给侧结构性改革,通过大力发展金融产业、建设区域金融服务中心,推动杭州在更高层次和更宽范围优化和配置资源,为提升省会城市功能和中心首位度提供支撑,推动金融回归服务实体经济这个根本出发点和落脚点。

二是深入实施融资畅通工程。具体包括:创新惠企政策落地机制,确保政策与需求有效对接,根据

企业实际需求,进一步完善差异化金融服务方案。建好用好金融综合服务平台,该平台纳入了市场主体的信用信息、需求信息和金融机构的产品服务信息,搭建起市场主体信用体系和金融服务产品超市,着力解决企业融资“信息不对称”这一重要症结。持续提高直接融资比重,大力推进企业上市,鼓励企业债券融资,同时大力发展各类创投基金、私募股权基金,推动政府产业基金与社会资本深度合作,为实体经济提供金融支持。

三是防范化解金融风险。会议要求,要把主动防范化解金融风险放在更加突出的位置,既有未雨绸缪的“先手棋”,又有见招拆招的“对攻术”,坚决打赢防范化解金融风险攻坚战。

四是打造国际金融科技中心。如何增强金融科技中心的国际竞争力、影响力和辐射力?会议提出了三条路径:一是高起点推进先进技术在金融领域的创新应用,加快大数据、人工智能、分布式技术等金融领域的融合创新,重点支持智能移动支付、数字普惠金融、分布式金融服务等相关领域优势产业及其应用的创新。二是高水平搭建促进金融科技发展的支撑平台,坚持项目牵动、平台支撑和国际合

作,积极推进重点项目落地,加强钱塘江金融港湾核心区 and 特色小镇等建设,培育引进一批具有全球竞争力的新金融组织。三是高效率推动传统金融机构数字化发展,大力支持其运用科技提升服务效率、降低运营成本、优化客户体验,提升企业创新能力和产业能级。杭州强劲的创新活力、坚实的产业基础、发达的信息产业、健全的配套服务体系、充沛的人才资源等发展金融科技的独特优势,为杭州建设国际金融科技中心提供了强有力的支持。此外,随着世界数字经济中心的落地,也将有力提升杭州市乃至中国在全球数字金融领域的地位和影响力。

五是加强党对金融工作领导。会议要求,各级党委、政府要在思想上高度重视,认真落实属地责任,切实抓好金融风险防范、金融改革发展和金融服务民营企业等各项工作,构建齐抓共管的工作格局,打造一支既善于用金融工具促进经济社会发展、又善于防范化解金融风险的“区域金融服务中心建设施工队”。同时,杭州也将给予金融人才在落户购房、子女就学、医疗服务等方面的优惠政策,加大国际化、高层次金融人才的培育和引进力度。

徐埔 赵芳洲

## 并购重组市场明显回暖 监管层将鼓励优秀民营上市公司同行业并购

2019年以来,并购重组市场活跃度明显回暖。多位专家认为,监管层还将继续深化并购重组市场化改革,适度调整重组上市监管规则,优化并购重组等一系列制度,鼓励优秀上市公司尤其是民营上市公司同行业并购,深入主业,做大做强。

### 并购重组市场逐步回暖

Wind数据显示,截至目前,2019年上市公司正在进行的并购事项为1438件,2018年同期为536件。今年,并购重组市场回暖明显。

南开大学金融发展研究院院长田利辉表示,我国经济亟需调结构、转方式、稳增长和防风险,并购重组是调整产业结构、转换发展方式、稳定经济增长和防范经营风险重要抓手。

新时代证券首席经济学家潘向东表示,并购重组对上市公司经营发展具有重要积极作用,2019年监管部门通过一系列并购重组放松政策,进一步释放鼓励上市公司并购重组政策信号。监管层放宽并购重组信息披露要求,结合停复牌制度缩短并购重组停牌时间,给予市场主体尤其是民企在并购重组中更多定价博弈空间,激发并购重组市场活跃度,推动并购重组市场逐步回暖。

中原证券研究所所长王博认为,近年来以战略合作、业务转型和资产调整等为目的的重组案例逐

渐增多,表明我国企业资本市场运作能力正逐步增强,企业发展模式趋多样化,企业并购重组渐趋理性,越来越注重通过并购重组获取核心竞争力,弥补短板。

### 对民企具有重要意义

数据显示,2019年以来,民营上市公司实施并购重组614单,约占全市场并购重组数量的68%;交易金额达3008.43亿元,约占全市场并购重组交易金额的45%。

分析人士指出,一大批民企通过并购重组做精做优、做大做强,成为行业的“领头羊”。

“并购重组市场化改革深化对上市公司尤其是民企发展具有重要意义。”潘向东表示,并购重组是民企以及上市公司产业升级和产业链延伸重要手段,民企以及上市公司通过并购重组可提升资本配置效率,不断做优做强,实现转型升级。并购重组使非上市优质经营性资产尤其是民企有机会进入资本市场,能够改善资本市场结构,促进我国资本市场健康发展。对部分新经济企业而言,由于IPO审核时间较长,通过并购重组获得发展,可助推我国经济转型,实现经济增长的新旧动能转换。

“民企市场化程度较高,并购重组意愿较强,中小创已是A股并购主战场。”王博表示,民企行业分布

广泛,数量众多,是并购重组较为理想的参与主体。着力推动民企并购重组发展,有利于并购重组市场自身繁荣和发展,市场定价更为合理,市场竞争更为充分,提高整体社会资源配置效率。

### 鼓励同业并购深入主业发展

王博表示,适时适度调整并购重组监管规则,有利于具备核心竞争力的创业板企业通过同业并购重组扩充实力,进一步深耕主营业务,提升盈利能力和行业整体发展水平,为实现我国经济高质量发展作出贡献。

田利辉表示,坚持市场化改革是我国经济大势所趋,适度调整重组上市监管规则能激发并购重组的活力和质量,优化经济结构。在同行业内并购,更加便于深入主业,做大做强。民企是拉动我国经济增长重要力量,是国民经济发展的一支生力军,需通过并购做大做强。

“鼓励优秀上市公司尤其是民营上市公司同行业并购,深入主业,做大做强,是符合经济规律、市场趋势的。”潘向东认为,一些行业市场逐渐出清,竞争优势比较强的企业存在扩张业务、进一步增强实力的动机,并购重组成为一种提升市场集中度的方式,有助于整合产业链、提升市场集中度,强化上市公司行业优势地位。

徐昭

## 深化增值税改革 首月减税超千亿

国家税务总局5月30日发布的最新数据显示,作为2019年更大规模减税降费的“重头戏”,深化增值税改革首月实现净减税1113亿元。分行业来看,制造业减税效果最为明显,实现净减税476亿元,占总减税金额的比例超过四成,居所有行业首位。

此外,处于增值税链条中间环节的批发零售业,实现净减税416亿元。适用9%税率的建筑业、房地产业、交通运输业分别实现净减税32亿元、12亿元、7亿元。适用6%税率的生产、生活性服务业,虽然此次改革税率保持不变,但受益于国内旅客运输服务纳入抵扣、加计抵减、允许不动产一次性抵扣等配套措施,均实现减税,现代服务业、生活服务业分别实现净减税36亿元、18亿元。

国家税务总局有关负责人介绍,深化增值税改革自4月1日起实施,5月1日起申报纳税,首月减税金额较大主要受两方面因素影响:一是销项端税率已经即时下调,但进项端按原税率开具的发票首月体现较多,抵扣相应较多;二是纳税人过去购入不动产尚未抵扣的进项税额本月一次性转入的金额较大。

减下来的真金白银为制造业发展注入了新动能,有力激发了制造业特别是高端制造业迈向更高质量发展。数据显示,前四个月,我国高技术制造业、高技术服务业投资分别同比增长11.4%和15.5%,增速分别快于全国固定资产投资5.3个和9.4个百分点。

孙韶华

## 长三角成为全国首个整体“上链”区域 让百姓享受“秒级”服务

记者日前从支付宝方面了解到,在其目前已经落地的40余个区块链场景中,长三角占比超过一半,成为全国首个整体“上链”的区域。“上链”后办事效率大大提高,百姓享受“秒级”服务。

“长三角人”办事越来越便捷:看完病开医疗票据,最短60秒;跨城市买地铁票,最快1秒;完成打官司的准备,在线取证存证,最快60秒;小工厂主贷款,最快1秒……这背后,是区块链透明与不可篡改的技术特征,极大提高了大规模复杂协同的效率,降低了社会信任的成本,整个社会效率也在整体性提高。

以乘坐地铁为例,上海、杭州、宁波等7城居民,只需要使用当地地铁App,就能在其他6个城市扫码过闸机。城市之间的地铁票务结算也随着“滴”的一声实时完成,因为区块链记载了所有的跨城交易且不可篡改。

“每个城市地铁企业都能从‘链’上获取对应乘车的区段、价格,实现自动秒级结算。”支付宝技术专家魏尚介绍,这是区块链技术在地铁领域的首次应用,也为日后更大规模城市地铁二维码的互联互通奠定了安全高效的技术基础。

同样提升的还有司法办事效率。5月22日,上海、浙江、江苏、安徽四地法院成立全国首个区域司法链,实现从起诉到执行全程上链,极大地提高了诉讼效率,降低诉讼成本。

“地铁7城互通、区域司法链等都是支付宝发挥数字技术优势,助力数字长三角建设的重要成果。”蚂蚁金服董事长兼CEO井贤栋表示,以区块链技术为代表的新技术正成为长三角高质量一体化发展的新动能。

本报记者 林洁

## 鄞州融资担保缓解融资难题

作为宁波市鄞州区目前唯一的政策性国有融资担保企业,鄞州区中小企业融资担保有限公司运营半年来,已为34家鄞企提供融资担保,金额达1.2亿元。

小微企业“融资难、融资贵”一直是实体经济发展中存在的问题,解决这个问题不仅需要企业、银行等信贷双方共同努力,也需要政府的积极引导,融资担保机构的参与和扶持。

鄞州区中小企业融资担保有限公司负责人表示,融资担保机构作为连接小微企业与金融机构的桥梁,通过为小微企业提供信用增级,实现信用共享与风险分担,为小微企业获得金融机构贷款提供便利,可以有效缓解小微企业“融资难、融资贵”问题。该公司注册资金1亿元,自去年11月运营以来,累计为34家鄞州企业提供担保。

日前,宁波市再担保公司与鄞州区中小企业融资担保公司签订再担保合作协议,鄞州区中小企业融资担保公司加入宁波市再担保体系,通过宁波市再担保公司的合作平台,借助再担保体系优势,拓展合作银行,稳步推进担保业务的开展。

张文胜

## 泰隆银行营造“暖暖好时光” 志愿者陪八旬老人过儿童节

5月31日,在杭州最大的养老机构——滨江绿康阳光家园,在泰隆银行青年志愿者的陪伴下,200多位平均年龄超过80岁的老人过了一个儿童节。

这场名为“暖暖好时光”的公益活动,由泰隆银行党委、泰隆慈善基金会联合滨江绿康阳光家园举办。泰隆慈善基金会负责人表示,举办这场公益活动,旨在陪伴长者“再过一个儿童节”,让他们再次感受童年的无忧无虑、五彩缤纷。

泰隆银行是一家富有朝气的银行,员工平均年龄28岁。26年来,泰隆银行秉持“服务小微,服务大众”的理念,努力实现普惠金融梦想。随手“微公益”是8000多名泰隆人的必修课,献一次血、做一次义工、捐一本书……公益菜单人手一份。

从2018年至今,在泰隆银行、泰隆村镇银行覆盖的6个省市,“暖暖好时光”已成为大家熟知的泰隆品牌。300多家网点将客户请进银行,数千泰隆人走进社区、乡村,传递着泰隆银行“更亲更近更温暖”的品牌主张。

本报记者 孙常云 通讯员 王中亮

杭州经济技术开发区大众电脑信息咨询服务有限公司下沙分公司**遗失**税务登记证正副本,税号330100682943662声明作废。

**杭州舒博家健康管理咨询有限公司减资公告:**经本公司股东会决定:本公司认缴注册资本从250万元减至30万元。请债权人自接到本公司书面通知之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保,逾期不提出的视其为没有提出要求。

**杭州宝立盈房屋租赁置换有限公司注销清算公告:**本公司股东会已决定解散本公司,请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,向公司清算组申报债权登记,逾期不申报的视其为没有提出要求。

杭州瑾涵商贸有限公司,统一社会信用代码91330105MA27X1K197**遗失**杭州市拱墅区市场监督管理局2016年3月8日核发的营业执照正副本,声明作废。

**杭州雨洁农业开发有限公司减资公告:**经本公司股东会(出资人)决定:本公司认缴注册资本从500万元减至500元。请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保,逾期不提出的视其为没有提出要求。

**杭州雨洁农业开发有限公司  
绍兴柯桥苏妃纺织品有限公司解散清算公告:**绍兴柯桥苏妃纺织品有限公司股东王阿朵于2019年5月10日决定解散公司,并于同日成立了公司清算组。请公司债权人于本公告发布之日起45天内,向本公司清算组申报债权。联系人:王阿朵 联系电话:13735336230 地址:浙江省绍兴市柯桥区金柯桥大道2998号绍兴轻纺贸易中心7幢2023室 邮编:312000。

**绍兴柯桥苏妃纺织品有限公司清算组  
2019年5月10日**  
杭州萧山茂善财务咨询服务部,税号92330109MA2CF04B9Q,**遗失**通用机打发票已作废发票2份,代码133011920329,号码00092578,00092580,声明作废。

**杭州财星金属制品有限公司注销清算公告:**本公司股东会已决定解散本公司,请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,向公司清算组申报债权登记,逾期不申报的视其为没有提出要求。

**杭州迅时财务咨询有限公司注销清算公告:**本公司股东会已决定解散本公司,请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,向公司清算组申报债权登记,逾期不申报的视其为没有提出要求。

**杭州卓壹电子商务有限公司注销清算公告:**本公司出资人,已决定解散本公司,请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,向公司清算组申报债权登记,逾期不申报的视其为没有提出要求。

**杭州万甲生物医药技术有限公司注销清算公告:**本公司股东会已决定解散本公司,请债权人自接到本公司书面通知书之日起30日内,未接到通知书的自本公告之日起45日内,向公司清算组申报债权登记,逾期不申报的视其为没有提出要求。