

因创新而“新” 因改革而“昌”

“天姥连天向天横,势拔五岳掩赤城。”新昌县位于浙江省东部,自古以来便有“八山半水分半田”的说法。作为一个典型的山区小县,新昌资源禀赋有限,区位优势不足,发展条件较差。在交通方面,新昌更是水道闭塞,铁路不通,至今仍是浙江省17个未通铁路的县市区之一,对外交通主要靠甬台高速和104国道。

面对资源上的劣势,新昌坚决贯彻执行上级决策部署,坚持资源不足科技补。在习近平总书

记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略的指引下,新昌走出了一条从科技强到产业优、生态好的发展新路。近年来,新昌发挥“愚公移山”的艰苦奋斗精神,一届接着一届抓,一任接着一任干,政企联动,上下同欲。在短短的11年里,实现了从全省次贫县到全国百强县的跨越,在经济稳健发展的同时,用10年的时间实现了从省环境保护重点监管区到国家生态文明建设示范县的跨越,生态环境大幅提升。新昌以“创新强

县”为引领,紧紧抓住当前全面创新改革试验区和国家创新型县建设的重大机遇,打破传统路径制约,形成了“小县大科技”的工作模式。

“终日乾乾,与时偕行”,新昌手持科技创新之旗帜,以“敢叫天地换日月”之决心,闯出了一条科技为基、创新强县的发展之路。从一个资源小县到科技大县,进而成长为科技强县,新昌转变的是发展模式与思路,不变的是对于科技创新的专注与坚持。

领导在变 创新驱动实体经济的路子不变

在新昌,每一任领导干部都把创新作为政策制定和制度安排的核心要素,坚持把做强产业作为工作的出发点和落脚点,坚定不移走创新驱动实体经济的路子,“一张蓝图绘到底”。

为了加强统筹协调,新昌成立科技创新委员会,建立政府各部门统筹协调抓科技抓创新的组织体制,增强科技、发改、人才、经信、财税、金融等部门在政策和工作上的协同性;建立科技指导员制度,加强科技部门、企业首席科技官、科技联络员、科技创新专家和科技中介五支队伍,增加基层科技工作实效性。县委书记、县长每周都会安排创新改革相关活动,每月召开专题会议协调推进创新改革工作,每季召开县委常委、县政府常务会议研究创新改革工作。强化科技导向的用人机制,加大对园区考核力度,科技创新占园区年度工作绩效考核的比重超过30%,真正做到让“一把手当行动队长”,坚持一把手抓第一生产力。

在一系列举措下,新昌的发展方式逐步由要素驱动向创新驱动转变,发展质量稳步提升,创新对发展的引领作用持续增强。2018年,新昌一般公共预算收入41.88亿元,增长15.2%;新产品产值率达51.1%,贷款不良率仅为0.31%,处于全省最低行列。企业利润保持高位增长,规模以上企业利润总额63.1亿元,增长18.1%,高出全省平均水平12.8个百分点;规模以上工业企业主营业务收入利润率13.3%,高出全省平均水平6.8个百分点。

形势在变 企业坚守主业的本分不变

2013~2018年,新昌企业的研发经费支出年均增长9.25%,企业研发经费支出占主营业务收入比重达3.56%。无论外部环境怎样变化,新昌的企业都会不遗余力地将赚取的部分利润投入创新,向资本市场募集资金搞创新,保持科技投入力度不减。对政府而言,虽然新昌财力有限,但在科技创新扶持上从来不设上限,力度也越来越大,科技财政投入年均保持10%以上的增长。

为了提升创新能力,新昌企业把建设研发机构放在优先位置,建立省市县三级企业研发机构梯队培育机制,把研究院建在企业里,把人才留在企业里。目前已建成国家级企业技术中心5家、省级重点企业研究院10家、院士工作站12家、博士后科研工作站13家、省级外国专家工作站11家。在新昌,企业里漂亮的房子往往都是研发大楼。同时,企业的自主创新能力大幅提升,新昌规模以上企业仅282家,却有上市企业10家、国家高新技术企业157家。

新昌工业之所以持续增长、不断获得成功的根本原因,不仅在于企业具有先进的创新意识,更在于企业在坚持科技创新的同时,心无旁骛、专心专注地守住主业,发展主业。新昌的许多企业始终坚持用“匠心”深耕主业,即便多元化经营,涉足楼市、股市,也是获利为创新,以副业反哺主业,实现主业更好发展。

三花集团出生在新昌、成长在新昌、壮大在新昌,是新昌创新驱动发展的见证者与重要参与者,也是新昌产业升级的深耕者。1999年,美国兰柯向三花提出收购三花四通阀产品80%股权的意愿,并表示希望以不少于3亿元人民币的10倍溢价为基准继续商谈。经过一系列的分析讨论,三花最终拒绝了兰柯的收购要约,并决定解决四通阀生产的质量稳定性问题,准备自己“大干一场”。经过10余年的奋斗,三花以“成本领先”反超对手,实现了对兰柯公司该项业务的反向收购,打了一场漂亮的翻身仗。通过持续加大投入,超前研发,三花此后逐渐从“成本领先”迈向“技术领先”,成为这一领域专利最多、规格最全、产能和销量最大的国际行业新领军企业。



技术创新方式在变 市场取胜的策略不变

发展初期,新昌企业通过紧跟并模仿先进产品和技术,转而消化吸收,推动传统产业转型升级,培育发展战略性新兴产业。在发展过程中,企业通过自主研发、产学研、国内外合作等途径,逐步过渡到合作创新和自主创新,技术上实现跟跑到并跑再到领跑的跨越,形成了一批在全球市场占有率第一的“拳头产品”。其中,维生素E产量占全

球市场的60%,家用空调的核心部件“四通换向阀”占全球市场的65%,铝合金轮毂占全球市场的30%,都是全球业界第一。

随着智能化生产的推进,近年来,新昌更是始终坚持“从制造变智造”的发展思路。企业以信息化、智能化为着力点,加快推进产品换代、机器换人、制造换法、商务换型、管理换脑,实现信息技术向生产、设计、市场等环节渗透,生产方式向柔性、智能、精细转变。特别是2017年以来,新昌大力实施智能制造“百企提升行动”,在国内开启中小企业大面积推广智能制造先河,形成了“数字化制造、平台化服务”的智能制造“新昌模式”。目前,新昌全县两化融合指数高达84.58,其中工业应用指数44.76,列浙江省第一,成功创建两化深度融合国家示范区。

新昌原先比较低端的纺织机械、制冷配件、汽车零部件和化工医药等,通过科技创新,实现了从传统产业为主向战略性新兴产业为主的转变,医药化工产业比重从原来的60%下降到现在的20%,并以创新药物制剂、生命营养品等为主。高端制造比重从30%上升到70%,并以节能环保制冷设备、高端数控机床、通用航空、新材料等为主,被命名为国家新型工业化示范基地,连续五年在省工业强县综合考核中居全省前列。2018年,新昌战略性新兴产业产值占比达55.2%,比2013年的38.6%提高了16.6个百分点,产业的层次在不断提升,战略性新兴产业已占据主导地位。



整合资源路径在变 开放合作的理念不变

万丰奥特11亿元收购全球顶尖的镁合金生产企业加拿大Meridian公司,迈进了新材料制造领域;日发精机3.5亿元收购意大利航空设备制造商MCM公司,成为拥有飞机总装及零部件生产能力的企业……一起并购与重组体现的不仅是新昌企业的雄厚实力,其背后显示的更是企业独到的战略眼光和全球化视野。近年来,新昌企业在做大做强主业的同时,加快走出去步伐,积极实施全球并购战略,在全球范围内进行并购重组。据不完全统计,新昌企业已实施并购重组53起,资金超过190亿元,正迅速进入全球产业链高端。

除了积极实施全球并购战略,构建产学研协同创新机制也是新昌在整合资源上的一大重点。新昌地处山区,距离一二线城市较远,吸引一流人才团队条件差是新昌的基本县情,也是实施创新驱动发展的瓶颈。为了破解这个“短板”,新昌围绕“建立产学研深度融合的技术创新体系”目标,积极健全“企业出题、高校解题、政府助题”的产学研合作协同创新长效机制,通过“筑巢引凤”“项目牵引”“成果转化”“长期合作”等多种模式,推动企业的技术创新、产品创新与制造方式创新。目前长期在新昌的高校研发团队超过50支,新昌与10所国际知名院校建立了定向合作机制,新昌企业与110多所国内外高等院校所建立长期产学研合作关系,规模以上企业与高校的合作率达92%。

此外,新昌积极实施开放型研发布局,优化企业研发机构的开放布局,建立企业研发机构异地布局的研发体系,在智力富集地区设立异地研发机构。目前,已建立海外研发中心11个,异地研发中心32个。同时,政府还在杭州主导设立了飞地型企业研发基地和科创港,助力企业借智出航、借梯登高。

服务创新体制在变 破旧立新的定位不变

科技创新少不了政府的搭台,服务创新离不开体制的牵引。在强化政策扶持方面,新昌全面实行科技新政,制定出台新昌科技创新20条等政策文件,每年安排4亿元用于科技创新、人才引进、战略性新兴产业发展,设立4亿元的产业发展基金。

为突出政策刚性,新昌坚决做到“五个百分之百”:百分之百地拨付本级政府与上级政府的科研经费,做到一分钱也不截留挪用;百分之百地落实高新技术企业的税收优惠政策,做到一分钱也不打折扣;近几年每年高新技术企业所得税优惠近3亿元;百分之百地落实企业加计扣除研发费的计征政策,做到一点也不耍小聪明;百分之百地兑现人才政策,绝不“在口头上说得利索,落实起来拖拖拉拉”;百分之百



地兑现创新奖励政策,绝不朝令夕改、不讲诚信。

在强化创新保护方面,新昌积极探索知识产权综合管理服务,设立知识产权维权援助中心、知识产权司法保护中心和知识产权巡回法庭,推进规模以上企业知识产权保护警企联络室全覆盖,实现了从事后打击保护向事先预防保护的转变。为强化科技创新氛围的营造,新昌每年召开科技创新大会,在全国率先将5月31日确定为科技日,评选重视科技创新、重视人才的科技工作者,对科技创新工作抓的好的干部优先提拔使用,对科技创新工作抓得好的企业家在人大代表、政协委员等政治待遇上重点倾斜,旗帜鲜明唱响创新光荣。

2004年,新昌县捷昌医疗设备有限公司成功入驻新昌县首次设立的科技创业中心(科技孵化器)。在新昌县委县政府和县科技局的关注与指导以及科技创新政策的助力下,公司的产生场地和研发条件得到很大改善,产品销售市场不断拓展,销售额从百万元增加到近千万元。作为第一家从科技孵化园毕业企业,捷昌目前已形成医疗康护、智慧办公、智能家居三大产品体系,并成为该领域在国内技术领先,产品种类最多的细分行业。去年9月,捷昌在上交所挂牌上市,成为国内第一家线性驱动领域上市公司。

引才用才机制在变 人才为先的导向不变

“治国经邦,人才为急”,新昌全县拥有人才总量8.16万人,万人拥有人才量达1872人。在人才引进方面,新昌始终坚持“不求所有,但求所用”的策略,以好政策来引才,以好服务来留才,以好机制来聚才。根据重点实施的“天姥精英”计划,新昌每年安排5000万元以上专项资金,大力引进高端人才和创新团队,对带项目、带技术、带资金的高层次人才,最高补助500万元的创业科研经费。近年来,新昌还连续多年举办海外高层次人才智力项目洽谈会、中国·新昌“天姥英才”高层次人才创新创业大赛。

为了更好地留住人才,新昌建立了高层次人才服务中心和“一站式”服务平台,完善了县领导联系服务专家制度,成立了高层次人才联谊会,注重帮助人才解决工作、生活中的实际问题,促使人才真正融入新昌、留在新昌。特别是针对各类人才普遍关注的住房问题,新昌一方面加快人才公租房、专用房建设,另一方面推出了安家补贴和购房货币化补助办法,对引进的人才给予最高100万元的购房补贴。

同时,新昌积极引导企业采取股权激励、科技项目销售分成、项目制奖励、一次性创新重奖等多种创新激励机制,调动科技人员的积极性,以好机制来聚才,并已在54家亿元以上企业全面推行。三花、新和成、京新等企业对公司研发团队的核心骨干人员实行股权激励,万丰、浙江医药等企业实行项目制奖励方式,均产生了明显的效果。

近年来,新昌科技创新主要指标持续提升,科技投入、科技产出、创新环境等指标均居全省前列,全县的高新技术产业增加值占比达89%,高出浙江省平均水平37.7个百分点。2018年,新昌财政科技投入高达6.27亿元,占公共财政支出的11.05%,研发经费占GDP比重连续5年保持在4%以上,企业R&D经费支出相当于主营业务收入比重达到3.56%;每万人发明专利拥有量达到42.7件(全国11.5件,近4倍);高新技术产业增加值占比达89%,新产品产值率51.1%,科技进步对经济增长的贡献率始终保持在70%以上。

当前,新昌正处于一个重要的发展战略机遇期,面临着区位优势提升的机遇。随着杭绍台高速、金甬铁路、杭绍台高铁、通用机场等重大交通工程的加速推进,新昌将从“公路”时代全面迈入“铁公机”时代,全面融入杭州、宁波“1小时交通圈”,交通区位优势将实现根本性的转变。目前,新昌正紧抓浙江省大湾区、大通道战略机遇,高起点规划、高标准建设27平方公里的浙江(新昌)境外并购产业合作园,已有总投资超220亿元的6个重大产业项目签约落地,力争通过3~5年时间努力再造一个现有工业经济的体量。

“科技创新只有起点,没有终点”,这些年来,新昌用实践与发展证明,创新能够驱动发展,创新能够支撑发展,创新也能够引领发展。随着产业的不断深化与转型升级,新昌将继续坚持“创新强县”不动摇,全力推动国家创新型县、国家科技成果转化示范区建设,把省级科技体制改革试点及全面创新改革试验区各项重点任务落到实处,努力为全国县域创新驱动高质量发展提供“新昌模式”。