

# 余杭出台《关于打造国际一流营商环境的若干意见》

## 涉及六大方面60条151项举措

在12月1日召开的杭州市余杭区打造国际一流营商环境、建设全国数字经济先行区动员大会上,《余杭区关于打造国际一流营商环境的若干意见》正式发布。出台《余杭区关于打造国际一流营商环境的若干意见》(以下简称《意见》)是区委、区政府深入贯彻习近平总书记关于加大营商环境改革力度和民营经济发展重要指示精神,全面落实中央、省、市关于优化营商环境决策部署的重要举措,是余杭推进“八八战略”再深化、改革开放再出发的重要实践。

《意见》提出营造提质降本产业发展环境、更具活力创新创业环境、开放便利投资贸易环境、公平公正法治环境、独具魅力人文生态环境、优质高效政务服务环境等六大方面的60条151项举措。亮点如下:

- 1.扩大政府产业基金规模。**设立规模为20亿元的余杭上市公司稳健发展基金(凤凰基金),加上现有的20亿元余杭产业基金和20亿元余杭转型升级产业基金,政府产业基金总规模将达到60亿元,撬动社会资本248亿元,可更有效地引导社会资本支持我区实体经济发展,推进产业转型升级。
- 2.扩大企业融资担保资金规模。**政策性融资担保公司资本金由1亿元增至10亿元,积极争取民营企业债券融资支持工具,对符合条件的企业做好向上推荐工作,为民营企业发债提供政策性支持和部分增信措施,促进企业发债“应发尽发、能发则发、争取多发”。
- 3.扩大政府还贷周转资金规模。**将政府还贷周转资金规模由2亿元扩大至3亿元,完善政府还贷周转资金的适用范围和操作流程,缓解企业融资难,降低企业转贷成本。
- 4.鼓励企业创新成长。**加大财政扶持力度,每年

安排100亿元以上用于支持全区重点产业发展。完善政府产业基金政策体系,到2020年,全区政府产业基金母基金到位资金力争达到50亿元。整合科技资源,通过实施机构建设奖励、重大项目补助、研发投入补助等方式,加大对企业研发机构建设的支持力度。

- 5.全面落实各项降本减负政策。**严格落实国家、省、市各项减轻税费政策及省新一轮35条减负政策,切实将各项减负惠企政策落到实处。持续优化电力、燃气、供水、通信、消防等市政公用设施接入,进一步减少环节、压缩时间、提升服务、降低企业经营成本。
- 6.支持企业技术改造。**企业总投资(含设备、软件投资)准入门槛降低至500万元,资助比例提高至6%;对评定为工业互联网应用或智能制造项目的,总投资额可降低至300万元(家纺、服装等时尚产业降低至200万元),资助比例提高至10%,对被认定为省市重点技术改造投资项目的,再追加资助2个百分点。对企业购置符合标准的工业机器人不受总投资额限制,按机器人购置款的6%给予资助,对购置国产机器人的再追加资助6个百分点。
- 7.强化人才引育留用。**大力推动“双招双引”,人才项目可享受房租以及创业资助;对应届本科及以上学历毕业生来余杭创新创业的给予最高8万元的生活安家补助;在首期提供5000套拎包入住式人才专项租赁住房的基础上,再提供3000套精装修人才专项租赁住房。加大技能人才引进和培养力度,每年引进培养高技能人才2000名。帮助人才和用人单位主体解决落户、医疗、社保、子女就学等方面的“关键小事”。
- 8.保障人才安居乐业。**创新人才住房保障机制,采取购租并举方式,在首期提供5000套拎包入住式人

才专项租赁住房的基础上,再提供3000套精装修人才专项租赁住房;到2020年,开工建设人才专项租赁住房9600套。开工建设公租房2300套以上,同时在新建商品住宅项目配建不低于地上总建筑面积5%的公租房,主要用于保障新就业大学毕业生、创业人员的住房需求。

- 9.拓展创新孵化空间。**实施大孵化器计划,进一步完善孵化器布局,明确战略定位,在重点产业平台和有条件的镇街开展区级科创园区创建和市级、省级、国家级众创空间、孵化器推荐工作,支持民营企业低效厂房有机更新创建孵化器,到2020年,新增物理空间300万平方米。
- 10.鼓励企业开拓新兴市场。**组织区内企业抱团参展,支持企业开拓“一带一路”新兴市场,对企业参加“一带一路”国际性展会摊位费给予全额补助。支持企业加快国际产能合作步伐,对外贸出口企业在有关国家和地区,按照原产地原则,研发、设计、加工、生产出口产品的,给予政策支持。
- 11.提高企业贸易风险防范和应对能力。**鼓励企业参加出口信用保险,出台小微企业联保政策,提高出口信用保险额度,扩大信保覆盖率。鼓励和支持企业进行境外客户资信调查,支持企业赴境外投资参保“海外投资险”。对出口企业境外商标注册、质量管理体系认证、环境管理体系认证和产品认证等给予支持。
- 12.压缩投资项目审批时限。**加快推进企业投资项目审批简化优化标准化,2018年年底前确保实现一般企业投资项目开工前审批“最多100天”,工程建设项目全流程审批时间压缩至100个工作日内;到2020

年,一般企业投资项目从赋码备案到竣工验收的审批时间压减至75个工作日,小型项目压减至45个工作日。开展企业投资项目“标准地”试点,全面实施“标准地”出让制度。

- 13.大力扶持电商经营。**鼓励淘宝平台内自然人经营者落户余杭,开发运用电子商务个体工商户主体登记系统(登记宝),实现一键在线办理《营业执照》。推进电子商务虚拟园区建设,制定各项电商服务与管理举措,保护电子商务经营者的合法权益。
- 14.开通“亲清直通车”。**线上依托钉钉管理系统开通“亲清直通车”管理模块,构建政府服务企业“双向互通”的信息平台,对企业上报反映的问题进行一体化分类流转办理、闭环管理。加强多维度市场主体平台建设,通过信息化手段全面跟踪解决企业诉求,为企业提供精准服务。线下健全落实区领导联系服务百大重点项目、“走亲连心”等制度,分级分类分批走访联系企业,帮助企业协调解决实际困难和问题。
- 15.提高政策兑现效率。**完善政策执行方式,按季度、半年度、年度全面加快政策兑现进度,各部门可根据企业实际需求,提前申报政策兑现。通过企业综合服务平台,强化政策精准推送和上门服务,为企业答疑解惑,指导企业用足用好政策。

下一步,余杭将切实把打造国际一流营商环境摆在事关高质量发展全局的重要位置抓紧抓细抓实,坚持问题导向和需求导向,聚焦痛点、难点、堵点问题,列出清单,提出方案,限期挂账整改,确保取得实效。同时,进一步提高政策兑现效率,强化政策精准推送和上门服务,指导企业用足用好政策,不断提高企业获得感和满意度。

## 余杭区打造全国数字经济先行区

# 2022年数字经济总量力争突破2600亿元

当前,信息经济步入数字驱动发展的新阶段,以数据为关键要素的数字经济已成为全球经济增长最重要驱动力,是新时代全球产业竞争的战略制高点。

为深入贯彻党的十九大关于“推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合”和省十四次党代会提出的“打造以数字经济为核心、新经济为引领的现代化经济体系”及区委、区政府有关加快发展数字经济“一号工程”的决策部署,余杭区把握数字经济发展趋势,立足产业基础,提出了《余杭区打造全国数字经济第一城先行区的建设方案》,建立全域创新,全面发展数字经济新格局,促进实体经济与数字经济融合发展,将余杭打造成全国数字经济先行区。

### 五地融合,打造世界级数字产业集群

把握数字经济发展趋势,立足余杭区产业基础,聚焦全国数字经济先行区建设这一总定位,围绕“五地”发展目标,推进数字产业化、产业数字化、城市数字化“三化融合”建设,提升科技创新、数据驱动、平台提升、主体培育、人才服务、环境支撑六大发展能力,强化五大保障,构建“365”数字经济发展体系,全区域、全要素、全天候推进数字经济发展壮大。到2020年,按省统计口径,数字经济总量力争突破2000亿元,成为全省首个2000亿元规模区;到2022年,数字经济总量力争突破2600亿元,占GDP比重达到75%以上,建成全国数字经济先行区。

**全国数字产业化引领地。**信息软件、大数据、人工智能、区块链等产业引领全省、全国发展,通过培育世界一流企业,打造世界级数字产业集群。到2022年,数字经济核心产业主营业务收入突破6000亿元,上市公司超10家、新增高新技术企业500家,产业综合发展水平保持全省第一、全国前列。

**全国数字化转型标杆地。**数字经济和实体经济、生物经济深度融合,一二三产各领域数字化应用不断加深,工业大数据、健康大数据、共享经济等各类新业态新模式迸发。到2022年,规(限)上企业基本实现数字化改造全覆盖,建成1个国家级跨行业跨领域工业互联网平台,企业上云突破2万家;移动支付应用实现全覆盖,信息消费规模翻番,具有全球影响力的数字贸易中心地位初步确立。

**全国数字化应用示范地。**政府管理、社会治理、民生服务等领域数字化转型加快,“城市大脑”在各行业各领域开发部署和普及应用,建成高效数字政府,推动普惠化的民生服务,到2022年,城市数字化治理能力达到全国标杆水平,“数字孪生城市”构建完善。

**全国数字科技创新策源地。**之江实验室、阿里达摩院等高层次创新载体建设完善,成为基础数字科技创新高地,在人工智能、大数据、量子信息等领域形成一批标志性创新成果。到2022年,全域梯次创新格局初步形成,获得网络信息技术领域知识产权2000项以上,之江实验室成为具有世界一流水平的国家实验室,建成3家以上省级制造业创新中心和产业创新中心。

**全国数字人才创业圆梦地。**为全球数字人才提供生态最优、服务最佳的发展环境和制度体系,促进数字

人才集聚,激发全社会创新创业活力。到2022年,新增数字经济领域国家级、省级海内外领军人才50名以上,培育2000名以上杰出“数字工匠”和卓越工程师。

### 九措并举,构建数字经济新格局

- 一是推进数字产业化,打造核心产业发展新优势。**推进之江实验室、阿里达摩院及人工智能小镇、南湖创新小镇等创新载体建设,打造具有世界领先水平的人工智能产业创新聚集高地;提升发展云计算和大数据,推动云、大、物、移、智等技术集成应用,构建基于大数据的产业开放发展生态;融合发展物联网和移动互联网,建设完善园区专业技术服务和孵化功能,集聚物联网和移动互联网软硬件集成平台和应用服务企业;大力发展高端软件和集成电路,深化省级软件和信息服务业示范基地建设,全面推进软件创新能力产业化;根据数字经济产业发展趋势,谋划布局量子科技、区块链、虚拟现实等一批前沿未来产业。
- 二是推进产业数字化,打造数字化转型新标杆。**推进制造业数字化转型,建立完善智能制造项目准入机制,推进工业互联网应用“百千万”工程,深入实施工厂物联网行动,引导企业深度“上云”“上平台”,发展网络化协同、个性化定制、众包设计、服务型制造等新业态新模式;推进服务业数字化转型,推动数字技术与消费服务、民生服务深度融合,加快生活性服务业数字化转型;推进农业数字化转型,推动建设一批数字农业示范园区(基地),大力发展农村电商,建设区农业大数据云平台,提升农业信息化综合管理服务;实施智能化新产品培育计划,深化新型传感器、嵌入式软件、智能控制等技术在产品和装备中的集成应用,加强人工智能技术应用,积极发展智能网联汽车及服务,研发人工耳蜗、生物芯片、

康复治疗设备等高端智能医疗器械;发展平台经济共享经济,在高端制造领域实现生产能力共享的再利用,在服装产业实现产能共享、协同制造,在生物医药等领域探索发展集科技仪器共享、科研咨询与合作开发项目等内容服务共享为一体的科技资源共享新模式。

- 三是推进城市数字化,打造智慧应用融合新示范。**推进“一心一脑”建设应用,利用阿里“飞天”自主可控云平台,率先推动党政信息系统国产化替代,深化“城市大脑”在社会综合治理和交通领域先行推进试点应用;推进数字政府建设,建立全区统一的电子政务云平台,提升政务办公效能,深入推进“最多跑一次”改革,构建现代化的全区治理体系,推进企业数据综合服务平台、多维度市场服务平台等建设,实现经济决策智能辅助;完善智慧社会民生服务,重点推进智慧健康、智慧教育、智慧旅游等智慧民生服务应用升级、优化扩容,积极探索智慧城区建设运营模式。
- 四是提升科技创造力,打造数字科技驱动新高地。**推进“2+X”高水平基础创新载体建设,全力推进之江实验室建设,争创具有世界一流水平的国家实验室,支持阿里达摩院总部建设,构建全球性的开放协同创新网络,深化与国内大院名校合作,培育世界一流的数字技术基础学科群;推进产业创新载体建设,推进智能诊疗设备省级制造业创新中心建设完善,加快家纺服装产业创新综合体数字化创新能力建设,加快推动名校、名院、名企联合研究院建设,促进产学研成果转化应用;推进数字经济标准体系建设,深化国家知识产权强县工程示范县(区)建设,打造一批掌握标准话语权的优势产业和企业。
- 五是提升数字生产力,打造数字化赋能新平台。**引领发展数字贸易服务,大力发展电子商务新模式、新业态,全力支持和推动阿里巴巴eWTP全球化布局落

地,推进第三方、自建等全民众包物流平台建设,创新物流服务模式;建设推广工业互联网平台及服务,推进工业互联网平台“1+N”体系建设,将supET工业互联网平台打造成跨行业、跨领域、具有国际竞争力的“一站式”服务平台,面向重点行业和龙头企业、示范企业,建设一批行业级、企业级工业互联网平台;依托产业互联网小镇等平台,发展行业数字化整体解决方案,鼓励传统工业软件企业向工业App云应用云服务商转型。

- 六是提升平台凝聚力,打造全域发展新格局。**构建“一核两区两高地”发展主平台,以未来科技城为重点,打造数字产业化创新核心引领区;以余杭经济技术开发区和仁和先进制造业基地为重点,打造全省领先的制造业数字化转型标杆区;以临平新城和良渚新城为重点,打造全省数字化融合新动能培育高地。

- 七是提升主体竞争力,打造数字企业新活力。**加强领军企业培育,贯彻领军企业“雄鹰计划”,引导其他领域龙头企业积极实施“互联网+”行动,引培国际国内数字经济领军企业及其区域总部、行业总部或创新中心,强化资本市场服务数字经济发展。

- 八是提升人才吸引力,打造数字人才新队伍。**充分发挥阿里系、高校系、海归系、浙商系优势,培育数字经济领域青年“双创”英才;支持阿里巴巴、中电海康等行业领军企业制定相关领域高技能人才评价标准,以标准促进行业高技能人才培养;全面发挥未来科技城、阿里巴巴两大国家级双创示范基地建设作用,鼓励大学生、青年创客等开展创新创业,鼓励留学人员及高技术人员带项目、技术创业。

- 九是提升服务支撑力,打造产业发展新环境。**建设新型数字化基础设施,加快推动5G商用,加快部署物联网感知设施,NB-IoT(窄带物联网)城区全覆盖,加快构建网络空间安全保障体系。

## 纾解上市公司困境 支持并购重组

### 余杭组建20亿上市公司稳健发展基金

为落实全省“凤凰行动”计划,大力推进杭州市余杭区上市公司实施并购重组,同时针对今年以来上市公司股权质押比例过高引起流动性风险,切实帮助区内上市公司渡过难关,余杭区12月1日宣布组建余杭上市公司稳健发展基金(凤凰基金)。

### 坚持纾困和发展并举的原则

上市公司稳健发展基金(凤凰基金)是余杭区落实“凤凰行动”计划的重要实践,也是促进上市公司稳健发展的重要举措。基金坚持纾困和发展并举的原则,既要化解优质上市公司股权质押等风险,又要进一步加强对企业上市和并购重组的支持。

基金将选择具有强协同效应的金融机构、券商、社会资本等共同筹建子基金,撬动更多的社会资金参与上市公司稳健发展和资本运作等支持工作。

### 设纾困子基金、并购子基金等板块

该基金采用母子基金方式设立,母基金总规模20亿元。母基金由余杭政府产业基金、区内国有公司及平台出资组建,下设上市公司纾困子基金、并购子基金等多个板块。纾困子基金,用于解决上市公司困境;并购子基金用于支持上市公司进行优质项目的并购;后续将根据实际需要,设立更多功能的专项子基金。上市公司稳健发展基金(凤凰基金)将对符合余杭

区产业导向的实体经济领域上市公司以及专注主营业务、生产经营状况良好、市场前景较好、具有优秀管理团队的上市公司大股东给予支持。同时要求控股股东无重大违法违规和重大失信记录。

### 凤凰基金将有力充实政府产业基金

目前,余杭区已有40亿元规模的政府产业基金(包括余杭产业基金和浙江余杭转型升级产业基金)。上市公司稳健发展基金(凤凰基金)成立后,余杭政府产业基金总规模将达到60亿元,可更有效地引导社会资本支持余杭区实体经济发展,推进产业转型升级,助力余杭优质企业梯次发展壮大。