

# 没有标签的种苗就是假种子

## ——新修订《种子法》给林木种苗业带来六大变化

新修订的《中华人民共和国种子法》已于今年1月1日起正式施行。新《种子法》的颁布,标志着我国林木种苗事业发展格局将面临深刻调整,现代种业发展时代来临。

新修订的《种子法》修改主要体现了六大方面的变化:

### 变化一:立法确立了林木种苗执法主体地位和职责

新修订的《种子法》明确了农业、林业主管部门所属的综合执法机构或者委托的种子管理机构,可以开展林木种苗执法相关工作。明确了种苗行政执法的职责。林木种苗执法机构可以进入林木种苗生产经营场所进行现场检查;对林木种苗进行取样测试、试验或者检验;查阅、复制有关合同、票据、账簿、生产经营档案及其他有关资料;查封、扣押有证据证明违法生产经营的种子,以及用于违法生产经营的工具、设备及运输工具等;查封违法从事种子生产经营活动的场所。长期以来,各级林木种苗管理机构承担了大量行业管理和行政执法职能,由于没有法律依据,种苗管理机构在行政执法中作用受到限制,既不利于调动工作积极性,也不利于发挥其在执法和市场监管中的作用。通过委托种苗机构执法解决了长期以来种苗执法“权责不匹配”和“有责无分”的问题。

### 变化二:加大对林木种苗扶持政策支持

党中央、国务院高度重视种业发展,先后下发了《国务院办公厅关于加强林木种苗工作的意见》和《国务院办公厅关于深化种业体制改革提高创新能力的意见》,尤其是近年来连续出台了各项扶持政策,包括林木良种补贴、种质资源收集保存和种苗基础设施建设等,对林木种苗事业发展起到了非常重要的作用。这次《种子法》修改,对品种选育、生产、示范推广、种质资源保护、种子储备给予扶持。鼓励推广使用高效、安全制种采种技术和先进适用的制种采种机械,将先进适用的制种采种机械纳入农机具购置补贴范围。鼓励和引导金融机构为林木种苗生产经营和收储提供信贷支持。支持保险机构开展林木种苗生产保险。鼓励科研院所及高等院校与林木种苗企业育种科技人员开展交流。

### 变化三:加强对林木种质资源的保护

种质资源是生物界长期自然演化形成的基因资源,是林木种苗事业发展的基础,一旦破坏

将造成无法挽回的损失。为此新《种子法》增加了两项行政审批。因特殊需要占用林木种质资源区、种质资源保护区或者种质资源保护地的,需经原设立机关同意。国家对林木种质资源享有主权。任何单位和个人向境外提供林木种质资源,或者与境外机构、个人开展合作研究利用林木种质资源的,应当向省、自治区、直辖市人民政府林业主管部门提出申请,并提交国家共享惠益的方案;受理申请的林业主管部门经审核,报国务院林业主管部门批准。

### 变化四:精简审批事项,实现简政放权

新《种子法》在保障国家生态安全和保护林木农利益的前提下,最大限度地简化政府的行政审批,激发市场活力。一是将林木种子生产许可证和经营许可证两项许可合并为林木种子生产经营许可证,减少一项行政审批;取消了申请林木种子生产经营许可证时对资金的要求。二是取消了林木种苗质量检验员的资格考核。三是取消市、州一级林木品种审定权,即:把原来的“在具有生态多样性的地区,省、自治区、直辖市人民政府农业、林业行政主管部门可以委托设区的市、自治州承担适宜于在特定生态区内推广应用的主要农作物品种和主要林木品种的审定工作”予以取消。四是取消了申领许可证作为申领营业执照的前置审批项目。林木种苗生产经营许可证由原来的先取得许可证再办理营业执照,改为先办理营业执照后申请领取许可证。五是对选育生产经营相结合的企业,其林木种子生产经营许可证审批权下放到省一级林业主管部门。六是属于同一适宜生态区的地域引种林木良种的,由要经过引种所在的省级林业主管部门同意修改为备案。

### 变化五:提升植物新品种保护的法律效力

新《种子法》增设植物新品种保护一章,对植物新品种权的内容和归属、授予条件、授权原则、品种命名、保护范围及例外、强制许可等作了原则性规定。一个植物新品种只能授予一项植物新品种权,同一植物品种在申请新品种保护、品种审定、推广、销售时只能使用同一个名称。完成育种的单位或者个人对其授权品种,享有排他的独占权,任何单位或者个人未经植物新品种权人许可,不得生产、繁殖或者销售该授权品种的繁殖材料,不得为商业目的将该授权品种的繁殖材料重复用于生产另一品种的繁殖材料。对植物新品种侵权行为的行政处罚由省级

以上林业主管部门扩大到县级以上林业主管部门。大幅提高了对侵权假冒行为的民事赔偿标准和行政处罚力度,目的是维护品种权人合法权益、促进育种创新、提高创新能力。

### 变化六:保护林农利益,强化主体责任

新《种子法》按照转变政府职能、明确主体责任的思路,强化了行政许可事中事后的监管。一是对审定通过的林木良种出现不可克服的严重缺陷等情形不宜继续推广、销售的,经原审定委员会审核确认后,撤销审定,由原公告部门发布公告,停止推广、销售。二是完善了执法机制,在林木种苗违法行为查处过程中可以采取查封、扣押等行政强制措施,依法惩处侵害农民权益的种子违法行为,保护农民的合法权益,维护公平竞争的市场秩序。三是完善了林木种苗索赔的相关规定,便于农民解决种苗质量纠纷。林木种苗使用者因种苗质量或种苗标签和使用说明标注的内容不真实,遭受损失的,林木种苗使用者既可以向出售林木种苗的经营者要求赔偿,也可以向林木种苗的生产者和其他经营者要求赔偿。赔偿额包括购种价款、可得利益损失和其他损失。属于种子生产者或者其他经营者责任的,出售种子的经营者赔偿后,有权向种子生产者或者其他经营者追偿;属于出售种子的经营者责任的,种子生产者或者其他经营者赔偿后,有权向出售种子的经营者追偿。四是新《种子法》不但对构成犯罪的,依法追究刑事责任,还规定了行业禁入规定。品种审定委员会委员和工作人员自处分决定作出之日起五年内不得从事品种审定工作;因生产经营假、劣种子犯罪被判处有期徒刑以上刑罚的,种子企业或者其他单位的法定代表人、直接负责的主管人员自刑罚执行完毕之日起五年内不得担任种子企业的法定代表人、高级管理人员;把没有标签的林木种苗定义为假种子,加大了对生产经营假种子的处罚,罚款由处以违法所得的5~10倍提高到货值金额的10~20倍。增加了对植物新品种权所有人的赔偿条款。增加了未根据林业主管部门制定的计划使用林木良种的处罚规定。

沈林

## 植树美化家园

三门县浦坝港镇组织全镇机关干部和村社干部、村两委200多人,近日到郑畔村村公路开展义务植树,共种植樟树、红叶石楠等苗木1000多株。

朱曙光



## 读者来信

## 该规范放生行为了

近年来,为了积德、行善、示恩而放生动物的行为在各地兴起。眼下正值鱼儿等动物放生好时节,这股风在多地愈演愈烈。

作为台州主城区的椒江与周边地区水道纵横相通,放生水生生物自然成为了很多人的首选。就在椒江园丁小区边上的一条河流,每年都有人往河放生水生动物,有的人甚至一次就往河里倒入好几箱鱼。不仅园丁小区边上的河流,其他一些河道也有人隔三岔五地往河里放生鱼类,这些鱼类大都是鲫鱼、鲢鱼、泥鳅,还有龟、螺蛳等。

而在台州19楼,网友“爱在深秋662”发出这样的帖子:“椒江哪里有适合放生的地方?比如大一点干净的河道。知道的谢谢相告”。“爱在深秋662”还为放生寻找合适地方,而一些人根本不选择合适地方,甚至胡乱地往臭水河放生了大大小小的鱼,水实在大差,鱼儿呼吸起来都有些困难,进而造成大量鱼儿死亡,河道水质变坏。

除放生水生动物外,一些人还放生狐狸、浣熊、貂等陆生动物。去年11月份,天台球台村的山上就有人开着一辆拖拉机,载着上千只动物,如狐狸、浣熊、貂等来放生。一个星期过去了,这些“不速之客”差不多死了一半,烂在路上,发出阵阵臭味;活着的,一半则开始进村“祸害”,搞的村子里鸡犬不宁。

这些只是造成局部性的生态破坏,有些不规范放生会造成更大的生态危害。在美国密西西比河,以青草鲢鳙“四大家鱼”为主的8种亚洲本土鱼类(在美国被统称为亚洲鲤鱼)进入河道后,迅速繁殖,对当地生态造成巨大威胁,对此,美国人实在无奈,甚至请人去吃鱼。

再说,在国内,惨遭外来物种侵害的案子也屡屡发生。特别是,由于民众放生巴西龟,有可能造成灾害结果不断被披露。这种放生的外来物种巴西龟,其食性杂,栖息环境多样,繁殖、竞争和耐受能力强,已被列入世界自然保护联盟公布的全球100种最具威胁的外来物种之一。去年,就有媒体报道,近万只巴西龟被福建福州市民放生闽江,将对生态环境造成较大影响,为此,当地渔业执法部门不得不开展为期一周的追捕活动。

这些不科学、不规范的放生动物行为,事实上会造成放生动物被放在其不适合生存的环境中死去,污染环境,另外还会导致外来物种“侵略”,威胁原有物种生存,破坏生态平衡。因此,我们千万不能把放生这种“善心”变成生态环境的“杀心”,把放生变成“杀生”。

据了解,我国渔业部门对水域放生或放流有着详细的规定。《农业部水生生物增殖放流管理规定》、《浙江省水产种苗管理办法》、《浙江省渔业管理条例》中都有涉及规模性放流、放生的相关内容。如巴西龟、鳄龟、美国斑点叉尾等外来物种是严禁放生的,而鲢鱼、鳙鱼、黄鳝等肉食性鱼类需控制放生。至于陆生动力放生,国家也有明确的规定,其放生于野外的,放生单位应当向所在省、自治区、直辖市人民政府林业行政主管部门提出申请。

然而,在实际工作中,由于没有相配套的地方标准,上述规定有时在地方执行起来十分困难。基于此,我们应尽快出台地方标准《水生动物放生规范》和《陆生动物放生规范》,希望通过《规范》引导社会民众科学放生、文明放生,减少生物入侵途径,降低生态灾害发生的可能性。

陈道平

## 诸暨县道公路绿化率达99%以上

3月11日一早,新建成的308省道延伸线双金线金沙岭隧道路段分外热闹,这是诸暨市交通运输局机关及市公路局、大唐公路站的干部职工们,趁着大好春光,来这里参加种植公路行道树劳动,要为这条通往五泄风景区的旅游线再添一片绿色。当日,60余人共种下樱花、龙爪槐、红叶李、桃叶珊瑚、红叶石楠、无患子、海桐球等各种花木400余棵。

近年来,诸暨市公路部门在加快公路建设步伐的同时,全力推进生态型“美丽公路”建设活动,着力提升公路品位,积极营造“畅、安、舒、绿、美、谐”的现代公路交通环境,为社会提供更加优质的公路交通服务和更加美观的公路交通环境。经过坚持不懈的努力,目前,诸暨市公路宜绿里程中,省道公路绿化率已达100%,县道公路绿化率达99%以上。

陈彦 陈乾云



## 造一个树林里的村庄

近日,衢州市柯城区九华乡上方新村农民忙着将6000多株红叶石楠等苗木栽到村庄的绿化带中,以此营造一个树林里的村庄。

吴铁鸣 魏丽

## 开化千万信贷助农发展油茶产业

眼下,正是油茶栽种的大好时节,开化县池淮镇军一家庭农场主廖军一异常忙碌。在开化农信社50万元的信贷支持下,他承包了池淮镇油溪村的荒山,带领10多名农民忙着整地、分苗、栽种油茶。据悉,今年他一共要种植300余亩良种油茶,全部种好需持续20余天。

“看着这些山地荒着怪可惜的,虽然山势有些高,但比较适合种植高山油茶。”廖军一说,山茶油成了祖祖辈辈食用之油,对油茶有着一份特殊的感情,而开化气候宜人,又较适合油茶栽种。

“油茶生长需要一定的周期,我计划在油茶地里套种油菜、大豆等农作物,秸秆肥地的同时还能缓解资金压力。”廖军一说,近年来随着人们生活水平的提高,生态健康油的概念也渐入人心。对未来的发展前景,他充满信心。据悉,进入盛产期后,每亩油茶树一年可出产茶油35公斤以上,按每公斤茶油60元计算,亩产值可达2000元以上,是山区农户的“致富果”。

开化县是浙江省油茶发展重点县,全县油茶总面积达17.8万亩。近年来,该县大力推广

油茶良种和引进低产林改造技术,开展国家油茶示范林建设和省级现代农业——油茶产业提升等项目,全县油茶产业发展势头良好。作为农村金融的主力军,开化农信社坚持“支农支小”的市场定位,与县域经济同频共振,与“三农”和小微企业同呼吸、共成长,对油茶种植农户做到“应贷尽贷”,近年来,共发放贷款近1000万元,农户们也切实尝到了增收致富的甜头。

江飞 齐振松

## 当前草莓生产管理建议

据1月份草莓质量安全专项监测结果分析,浙江省草莓生产总体情况良好。但因冬季持续阴雨寡照和强寒潮天气双重影响,草莓植株长势普遍较差,第二花序结果数量明显减少,产量和果品品质下降。随着气温逐渐升高,草莓生产将进入高峰期,病虫害也随之进入高发期,草莓质量安全隐患仍然存在。各地要加强田间管理,尤其要高度重视病虫害无害化防控,科学合理使用化学药剂,确保上市草莓质量安全。建议采取以下措施:

### 一、病虫害无害化防控

3月以后,大棚草莓的主要病害有灰霉病、白粉病,随着温度升高,叶螨、蚜虫、蓟马等害虫将相继发生,在防治上应优先采用农业防治、物理防治和生物防治措施,尽量减少化学农药的使用。化学防治时要做到对症下药、选择低毒低残

农药(一病一药、一虫一药)单剂防治,交替用药,严格遵守使用次数和安全间隔期,严禁使用高毒高残留农药,确保产品质量安全。防治药剂参照《大棚草莓主要病虫害防治用药建议(2015-2016年试行版)》。

### 二、大棚温湿度管理

白天棚内温度尽量保持在20~28℃,湿度控制在50%之内为宜,夜间温度保持在5℃以上。当棚内夜间温度在10℃左右时,晚上可以不闭棚,适当留有通风口,延缓果实成熟期,提高果实品质。春季雨水较多,应及时清理排水沟渠,以免棚内进水。遇倒春寒气温骤降时,注意防止冻害。

### 三、植株管理和肥水调控

3月以后,植株进入快速生长期,要及时整理植株,摘除老叶、病叶、果梗,疏去小花、果梗过

短、膨大不良及畸形果,保持株间通风透光。当前正值草莓第三花序开花结果期,一般每个花序保留5个果实左右。为避免植株徒长,要适当保持大棚土壤干燥,根据草莓长势酌情施肥,宜采用滴灌管或简易打孔带肥水同灌。一般选晴朗天,按5~8公斤/亩用量追施一次不含氯高钾复合肥(N:P:K=12:9:24)或冲施液肥,浓度控制在1%~2%;在采摘间隔期,可结合喷药进行根外追肥(根外追肥浓度为0.2%~0.3%),补充中、微量元素。

### 四、果实采收

根据品种特点和运输距离,适时采收。就近销售以完熟采收为好,远距离销售八成熟左右即可采收。使用洁净的采收器具,采收时应轻摘轻放,不损伤萼片和果面,规范分等分级,剔除病虫害果,合理包装,避免产品二次污染。

沈钟